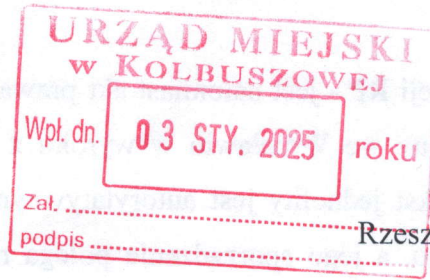




**WOJEWODA PODKARPACKI**

35-959 Rzeszów, ul. Grunwaldzka 15

P-II.4131.2.475.2024



Rzeszów, 2024-12-30

### **ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.)

### **STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ**

uchwały Nr IX/101/2024 Rady Miejskiej w Kolbuszowej z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie wprowadzenia tekstu jednolitego Statutu Środowiskowego Domu Samopomocy w Kolbuszowej.

### **UZASADNIENIE**

Na sesji w dniu 27 listopada 2024 r. Rada Miejska w Kolbuszowej podjęła uchwałę Nr IX/101/24 w sprawie wprowadzenia tekstu jednolitego Statutu Środowiskowego Domu Samopomocy w Kolbuszowej. Badana uchwała wpłynęła do organu w dniu 3 grudnia 2024 r. W dniu 23 grudnia 2024 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze zmierzające do stwierdzenia nieważności przywołanej uchwały.

Rada Gminy w § 1 uchwały przyjęła, że uchwała się tekst jednolity Statutu Środowiskowego Domu Samopomocy w Kolbuszowej.

Wyjaśnić należy, że sporządzenie tekstu jednolitego ma jedynie na celu ułatwienie posługiwania się tekstem aktu prawnego w sytuacji, kiedy akt ten był nowelizowany. Na skutek sporządzenia i ogłoszenia tekstu jednolitego aktu normatywnego nie dochodzi do ustanowienia nowych norm prawnych. Jest to jedynie czynność techniczna polegająca na redakcyjnym uporządkowaniu wg. ściśle określonych zasad przepisów prawnych już obowiązujących (tj. przepisów pierwotnego aktu prawa miejscowego i jego zmian). Tym samym tekst jednolity nie stanowi źródła prawa. Źródłem takim - stosownie do zapisów art.

P-II.4131.2.475.2024

Strona 1 z 3

87 ust. 2 Konstytucji RP - jest natomiast akt prawa miejscowego. Jak wyjaśnił Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 8 listopada 2006 r. (sygn. akt: III SA/Wr 404/06) tekst jednolity jest autorytatywnym stwierdzeniem aktualnej treści danego aktu normatywnego, a jego sporządzenie polega na naniesieniu na tekst pierwotny zmian wprowadzonych przepisami zmieniającymi, które weszły w życie po ogłoszeniu tekstu pierwotnego. Tekst jednolity ma więc charakter deklaratoryjny, tj. nie wprowadza żadnych zmian do porządku prawnego, a tylko stwierdza jaka jest w danym momencie treść aktu normatywnego. Stanowisko takie wyraźnie przyjmuje również Trybunał Konstytucyjny, wywodząc, że tekst jednolity jest odzwierciedleniem istniejącego stanu prawnego i w żadnym wypadku nie można w nim zawrzeć jakichkolwiek nowych sformułowań, które ten stan prawny poddawałyby modyfikacji. Tekst jednolity jest redakcyjnym uporządkowaniem norm prawnych obowiązujących w chwili jego ogłaszania. Z tego też powodu nie ma przeszkód, by kompetencję do ogłoszenia tekstu jednolitego powierzyć organom władzy wykonawczej (orzeczenie TK z dnia 21 stycznia 1997 r., K 18/96).

Wobec określonej wyżej roli tekstów jednolitych, odmiennej od normotwórczej roli aktów prawa miejscowego (i innych aktów stanowiących źródła prawa powszechnie obowiązującego), a zarazem mając na względzie ich urzędowy charakter i związane z tym faktem domniemanie prawidłowości, ustawodawca wprowadził odrębne zasady sporządzania i ogłaszania tekstów jednolitych aktów normatywnych.

Podstawę sporządzania i ogłaszania tekstów jednolitych aktów normatywnych stanowią przepisy art. 16 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Stosownie do zapisów art. 16 ust. 3 i 4 ww. ustawy, teksty jednolite aktów normatywnych innych niż ustawa (a zatem również aktów prawa miejscowego) ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego, samo zaś ogłoszenie tekstu następuje w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono. Ogłoszenie takiego tekstu jest obowiązkowe nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, jeżeli pierwotny akt normatywny był nowelizowany

W omawianym przypadku tekst jednolity nie przybrał on formy obwieszczenia, a stanowi jedynie załącznik do uchwały. Uchwała podjęta w tej sprawie nie stanowi jednak aktu prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym i nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Jak stanowi cytowany już wyżej art. 16 ust. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono. Zaakcentować trzeba, że Rada Gminy nie posiada uprawnień do podejmowania uchwały w sprawie tekstu jednolitego aktu prawnego, który nie jest aktem prawa miejscowego, a uchwała w sprawie Statutu Środowiskowego Domu Samopomocy nie można zaliczyć do aktów prawa miejscowego.

W opinii organu nadzoru Rada Gminy przyjmując tekst jednolity Statutu Środowiskowego Domu Samopomocy w Kolbuszowej, rażąco naruszył regulacje art. 16 ust. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Działanie takie musi być zatem uznane, za istotne naruszenie prawa, co zgodnie z treścią przepisów art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi przesłankę do stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

Otrzymują:

Burmistrz Kolbuszowej

Przewodniczący Rady Miejskiej w Kolbuszowej

Z up. **WOJEWODY PODKARPACKIEGO**

*Piśła*

**Renata Piśła**  
**Zastępca Dyrektora**  
**Wydziału Prawnego i Nadzoru**