



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10**

**UCHWAŁA Nr 2/15 /2024
z dnia 3 grudnia 2024 roku
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

**REFERAT BIURO RADY
MIEJSKIEJ
Urzędu Miejskiego
w Kolbuszowej**
Wpłynęło dnia 05.12.2024r.
elluch07

w sprawie **opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kolbuszowa**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|------------------------------|------------------|
| 1. Ryszard Kata | - przewodniczący |
| 2. Alicja Nowosławska-Cwynar | - członek |
| 3. Waldemar Witalec | - członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kolbuszowa – działając na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.)

postanawia

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2025-2035, **przy uwzględnieniu uwag zawartych w pkt III uzasadnienia niniejszej uchwały.**

UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2024 roku wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, celem zaopiniowania projektu budżetu, Zarządzenie Burmistrza Kolbuszowej Nr 675/24 z dnia 8 listopada 2024 r. w sprawie *przedłożenia projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Kolbuszowa na 2025 rok wraz z projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.*

Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej na 2025 rok i materiały informacyjne, przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Kolbuszowa na 2025 rok, są zgodne z wymogami określonymi w uchwale Nr LVIII/626/10 Rady Miejskiej w Kolbuszowej z dnia 24 września 2010 roku w sprawie *trybu prac na projektem uchwały budżetowej.*

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2025-2035 wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego w dniu 13 listopada 2024 r. wraz z załącznikami:

- wieloletnią prognozą finansową na lata 2025-2035,
- wykazem przedsięwzięć wieloletniej prognozy finansowej,
- objaśnieniami wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

Skład Orzekający dokonał oceny projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kolbuszowa (na lata 2025-2035) pod względem zgodności z prawem, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z dyspozycją art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i projekcie uchwały budżetowej Gminy Kolbuszowa na 2025 rok powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Warunek powyższy został spełniony.

Kwota długu Gminy Kolbuszowa planowana na koniec 2025 roku, wyliczona po przyjęciu wartości wykazanych w sprawozdaniach budżetowych za trzy kwartały 2024 r. wynosić będzie **54.285.852,39 zł**, co stanowi **34,08%** planowanych dochodów budżetu w roku 2025.

I. Projekt uchwały budżetowej i projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa przewidują w 2025 roku:

- | | |
|--|----------------------------|
| 1) Dochody ogółem w wysokości | 159.269.257,43 zł , |
| z tego: | |
| • dochody bieżące | 146.599.359,43 zł , |
| • dochody majątkowe | 12.669.898,00 zł , |
| w tym dochody ze sprzedaży majątku | 1.600.000,00 zł . |
| 2) Wydatki ogółem w wysokości | 157.918.806,33 zł , |
| z tego: | |
| • wydatki bieżące | 146.599.359,43 zł , |
| • wydatki majątkowe | 11.319.446,90 zł . |
| 3) Plan dochodów i wydatków ogółem wskazuje na wystąpienie nadwyżki budżetu w kwocie 1.350.451,10 zł | |
| 4) Przychody budżetu zostały określone w wysokości 4.000.000,00 zł , których źródłem w całości będą środki pozostałe z zaciągniętych kredytów i pożyczek (§ 952), z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. | |
| 5) Rozchody budżetu zostały zaplanowane w wysokości 5.350.451,10 zł , które zostaną pokryte: | |
| - kredytem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 4.000.000,00 zł , | |
| -nadwyżką budżetu Gminy na 2025 rok w kwocie 1.350.451,10 zł . | |

W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

W projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kolbuszowa zawarto ponadto:

- 1) upoważnienie dla Burmistrza Kolbuszowej do zaciągnięcia zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, określonych z załączniku nr 2, obejmujące wydatki bieżące, ogółem do kwoty 598.866,00 zł; w tym w 2026 roku - 141.454,00 zł; 2027 r. - 146.847,00 zł; 2028 r.- 152.582,00 zł; 2029 r.- 157.983,00 zł;

- 2) upoważnienie dla Burmistrza Kolbuszowej do zaciągnięcia zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zawieranych na czas określony, ogółem do kwoty 40.000.000,00 zł, w tym: w 2025 r. do kwoty 20.000.000,00 zł oraz w 2026 r. do kwoty 20.000.000,00 zł;
- 3) upoważnienie dla Burmistrza Kolbuszowej do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zawieranych na czas określony, ogółem do kwoty 40.000.000,00 zł, w tym: w 2025 r. do kwoty 20.000.000,00 zł oraz w 2026 r. do kwoty 20.000.000,00 zł;
- 4) upoważnienie dla Burmistrza Kolbuszowej do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, w związku ze zmianami w realizacji takich przedsięwzięć, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Upoważnienie to obejmuje także upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie przedsięwzięć o których mowa wyżej, w tym wkładu własnego beneficjenta, oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust.1 pkt 1 ustawy o zasadach realizacji programów.

W § 8 celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa zawarto upoważnienie dla Burmistrza do:

- przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zawieranych na czas określony,
- dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej związanych z wprowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych przez jednostkę, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu jednostki.

II. W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2025-2035 przedstawiono spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz planowanego do zaciągnięcia w 2025 roku kredytu długoterminowego.

Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa wynika, że jednostka do wyliczenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych przyjęła średnią arytmetyczną z siedmiu lat.

Z prognozy kwoty długu Gminy Kolbuszowa na lata 2025-2035, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek długoterminowych wyniesie:

- w 2025 roku: 6,43% przy maksymalnym wskaźniku 10,71%,
- w 2026 roku: 6,83% przy maksymalnym wskaźniku 6,95%,
- w 2027 roku: 6,63% przy maksymalnym wskaźniku 6,99%,
- w 2028 roku: 5,93% przy maksymalnym wskaźniku 6,55%,
- w 2029 roku: 5,96% przy maksymalnym wskaźniku 6,65%,
- w 2030 roku: 5,37% przy maksymalnym wskaźniku 7,42%,
- w 2031 roku: 1,66% przy maksymalnym wskaźniku 9,00%,
- w 2032 roku: 1,58% przy maksymalnym wskaźniku 10,45%,
- w 2033 roku: 1,51% przy maksymalnym wskaźniku 12,12%,
- w 2034 roku: 1,44% przy maksymalnym wskaźniku 13,34%,

- w 2035 roku: 1,43% przy maksymalnym wskaźniku 14,12%,

Powyższe dane, wynikające z projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2025-2035 wskazują, że **nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.**

III. Uwagi do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kolbuszowa:

- 1) W § 5 projektu uchwały ujęto upoważnienia dla Burmistrza do zaciągnięcia zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zawieranych na czas określony, ogółem do kwoty 40.000.000,00 zł, w tym: w 2025 r. do kwoty 20.000.000,00 zł oraz w 2026 r. do kwoty 20.000.000,00 zł. Upoważnienie do zaciągania zobowiązań z tytułu ww. umów, zawarte w wieloletniej prognozie finansowej może dotyczyć płatności, które wykraczają poza rok budżetowy. Wskazanie limitu zobowiązań dla roku 2025 jest zatem nieprawidłowe.
- 2) W § 6 projektu uchwały ujęto upoważnienia dla Burmistrza do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. W treści § 6, analogicznie jak we wskazanym wyżej § 5, określono limit zobowiązań dla roku 2025, co jest nieprawidłowe.
- 3) W kolumnie 1.1.4 w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Kolbuszowa (załącznik Nr 1 do projektu uchwały) dla roku 2025 ujęto dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące w kwocie 16.888.997,00 zł, która jest niezgodna z projektem budżetu na 2025 rok, w którym ustalono ją na poziomie 19.004.287,00 zł
- 4) W kolumnie 1.1.5 w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Kolbuszowa (załącznik Nr 1 do projektu uchwały) dla roku 2025 zapisano kwotę pozostałych dochodów bieżących wynoszącą 39.240.684,43 zł, która jest niezgodna z projektem budżetu na 2025 rok, w którym ustalono ją na poziomie 37.125.394,43 zł (różnica 2.115.290,00 zł).
- 5) W kolumnie 2.2.1, dla roku 2025, nie ujęto wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy, na kwotę 11.319.446,90 zł.
- 6) W latach 2025-2035 w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kolbuszowa wykazano nadwyżkę budżetową (kol. 3), która nie została prawidłowo rozdysponowana z przeznaczeniem na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych (kol. 3.1).

Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kolbuszowa **może być podstawą** do uchwalenia przez Radę Miejską w Kolbuszowej uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2025-2035.

Mając na uwadze całokształt przedłożonych materiałów, Skład Orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji.**

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Otrzymują:

1. Burmistrz Kolbuszowej,
2. Aa

PRZEWODNICZĄCY SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO
dr hab. Ryszard Katar, prof. UR