



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 5 grudnia 2025 r.

Poz. 4824

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.376.2025 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 4 grudnia 2025 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153).

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

zapisu „1509” w § 1 uchwały Nr XXIII/242/2025 Rady Miejskiej w Kolbuszowej z dnia 29 października 2025 r. w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych oraz ustalenia jej przebiegu.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 października 2025 r. Rada Miejska w Kolbuszowej podjęła uchwałę Nr XXIII/242/2025 Rady Miejskiej w Kolbuszowej w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych oraz ustalenia jej przebiegu. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 4 listopada 2025 r. Przeprowadzona przez organ nadzoru analiza prawna wykazała, że zapisy przedmiotowej uchwały naruszają prawo, w związku z tym w dniu 28 listopada 2025 r. zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jej nieważności we wskazanym zakresie.

W podstawie prawnej uchwały powołano art. 7 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 889), dalej jako "ustawa" i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym.

W myśl art. 7 ust. 1 ustawy do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym nie zaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służącym miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Według ust. 2 ustawy, zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje na podstawie uchwały rady gminy, po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu. Zgodnie z art. 1 ustawy, drogą publiczną jest droga zaliczona na podstawie niniejszej ustawy do jednej z kategorii dróg, z której może korzystać każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem, z ograniczeniami i wyjątkami określonymi w tej ustawie lub innych przepisach szczególnych. Stosownie do art. 2 ust. 1 ustawy droga gminna jest jedną z kategorii dróg publicznych, natomiast przepis art. 2a ust. 2 stanowi, że drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne stanowią własność właściwego samorządu województwa, powiatu lub gminy.

W toku postępowania wyjaśniającego, organ nadzoru ustalił, że działka o numerze ewidencyjnym 1509 nie stanowi własności Gminy Kolbuszowa. Gmina nie posiada tytułu prawnego do tej działki, a jest jedynie samoistnym posiadaczem.

Podjęta uchwała w tym zakresie, w sposób istotny narusza art. 7 ust. 1 w zw. 2a ust. 2 ustawy. Niezbędną przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których taka droga przebiega (por. wyroki NSA z dnia 28 maja 2009 r. sygn. akt I OSK 148/09 ; z dnia 17 lipca 2014 r. sygn. akt I OSK 708/14 ; z dnia 11 czerwca 2015 r. sygn. akt 459/15). Zważywszy na to droga, która nie jest własnością gminy, nie może uzyskać statusu drogi gminnej i z tego powodu nie może być zaliczona do kategorii dróg gminnych.

Również Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 14 lipca 2020 r., sygn. akt I OSK 2846/19, wprost stwierdził, że droga, która nie jest własnością gminy, nie może być drogą gminną i z tego powodu nie może być zaliczona do kategorii dróg gminnych. Wobec tego uchwała, którą zalicza się do dróg gminnych drogę, która nie jest własnością gminy, narusza w sposób istotny art. 7 ust. 1 ustawę o drogach publicznych, z którego wynika, że tylko droga spełniająca warunki zaliczenia do dróg publicznych może być zaliczona do dróg gminnych

W analizowanej sprawie, opierając się o uzyskane wyjaśnienia, stwierdzić należy, że przeznaczona do zaliczenia przez Radę Miejską w Kolbuszowej działka o nr 1509 nie stanowi jej własności.

Sygnalizuje się jedynie, że uchwała rady gminy o zaliczeniu drogi do drogi publicznej poprzedzona powinna być działaniami zmierzającymi do przejęcia własności działki przez gminę przez, którą ona ma przebiegać.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Renata Piśła
Zastępca Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru