

Uchwała nr

Rady Miejskiej w Kolbuszowej

z dnia 2021 r.

Projekt
z dnia 18.08.21

**w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa
na lata 2021–2027 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu
opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji**

Działając na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 3 i art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1057) Rada Miejska w Kolbuszowej uchwała, co następuje:

§ 1.

Przystępuje się do opracowania *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027*.

§ 2.

Określa się szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027*, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Kolbuszowej.

§ 4.

Traci moc uchwała nr XXI/249/20 Rady Miejskiej w Kolbuszowej z dnia 7 maja 2020 roku w sprawie przystąpienia do opracowania Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021-2027.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Uzasadnienie

do Uchwały nr

Rady Miejskiej w Kolbuszowej

z dnia 2021 r.

Pomimo, że Strategia Rozwoju Gminy nie jest dokumentem obligatoryjnym dla jednostki samorządu terytorialnego, to traktowana jest jako podstawowy i najważniejszy dokument samorządu lokalnego, kierujący wytyczne dla dokumentów wdrożeniowych i planowania przestrzennego.

W dniu 13.11.2020 r. weszły w życie przepisy wprowadzone ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 1378) – zmiany te realizują postanowienia „Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)” w zakresie konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii: krajowej, wojewódzkiej i lokalnej.

Ustawa po raz pierwszy w ustawodawstwie krajowym wprowadziła podstawę prawną wprost dla strategii rozwoju gminy. Określiła również nowe uregulowania, co do procedury jej opracowania i zakresu merytorycznego. Dzięki temu gmina może przygotowywać strategię, która będzie pełnoprawnym dokumentem stanowiącym element nowego zintegrowanego systemu zarządzania rozwojem kraju, a jednocześnie efektywny instrument pozyskiwania środków zewnętrznych.

Dotychczas funkcjonujący dokument strategiczny (*Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Kolbuszowa na lata 2014–2020*) określający długofalowy rozwój gminy, stał się nieaktualny ze względu na okres jego obowiązywania, ze względu na wspomniane zmiany prawne i przede wszystkim zmieniającą się sytuację gospodarczą, społeczną i przestrzenną gminy oraz jej otoczenia. Nowe są problemy, potrzeby i oczekiwania mieszkańców oraz innych interesariuszy gminy. Zmiany zaszły również na poziomie dokumentów strategicznych szczebla krajowego i regionalnego, skąd potrzeba powiązania celów i zadań gminy z wyznaczonymi priorytetami zawartymi w dokumentach nadrzędnych. Pomoże to m.in. w realizacji szansy, jaką dla gminy jest możliwość uzyskania wsparcia z funduszy zewnętrznych oraz skorzystania z nowych instrumentów polityki regionalnej, w szczególności w ramach nowej perspektywy budżetowej Unii Europejskiej na lata 2021–2027. W związku z tym, konieczne jest reagowanie na nowe warunki rozwojowe i opracowanie strategii rozwoju gminy w oparciu o znowelizowane przepisy (dokument, o którym mowa w art. 10e ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym; t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1057.). Strategia, w odróżnieniu od dotychczasowego dokumentu strategicznego określającego długofalowy rozwój gminy, będzie wiązać planowanie społeczno-gospodarcze z przestrzennym. Dzięki temu będzie wspierała trwałe i zrównoważony rozwój gminy. Dokument określi ramy finansowe dla jego realizacji oraz potencjalne źródła finansowania.

**Załącznik nr 1 do
Uchwały Nr
Rady Miejskiej w Kolbuszowej
z dnia 2020 r..**

Szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

Zgodnie z obowiązującym w Polsce modelem programowania oraz zarządzania rozwojem, dokumentem będącym podstawą prowadzenia polityki rozwoju jest strategia rozwoju.

Do głównych przesłanek opracowania Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027 należą:

1. wyzwania stojące przed gminą związane ze skalą koncentracji problemów społeczno-gospodarczych i barierami rozwojowymi;
2. zmiana kierunków polityki, reguł finansowania zewnętrznego, związana z nowym okresem programowania;
3. nowe instrumenty, dokumenty oraz aktualizacje dokumentów krajowych, regionalnych, wyznaczających cele i kierunki polityki regionalnej.

I. Szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027, w tym tryb konsultacji

1. Procedura dotycząca szczegółowego trybu opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, powinna uwzględniać wszystkie akty prawne mające wpływ na jej przebieg, w tym ustawę z dnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1057), ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372.), ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 247 ze zm.).
2. Projekt Strategii Rozwoju Gminy opracowuje się zgodnie z przepisami art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.
3. Na prace związane z przygotowaniem projektu Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027 składają się w szczególności:
 - 1) opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej obszaru gminy, przygotowanej na potrzeby strategii;
 - 2) wypracowanie założeń programowych Strategii Rozwoju Gminy;

- 2.1) określenie celów i kierunków działań oraz oczekiwanych rezultatów i wskaźników;
- 2.2) przeprowadzenie otwartego naboru fiszek (pomysłów na projekty do realizacji w ramach Strategii);
- 3) wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027:
 - 3.1) określenie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej obszaru miasta i gminy wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie,
 - 3.2) charakterystyka obszarów strategicznej interwencji zawartych w strategii rozwoju województwa i fakultatywnie określenie obszarów strategicznej interwencji Gminy Kolbuszowa, wraz z zakresem planowanych działań;
4. Wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027:
 - 4.1) Określenie systemu realizacji Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych;
 - 4.2) Określenie ram finansowych i źródeł finansowania;
5. Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027, zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.
6. Konsultacje projektu Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027 – dokument podlega konsultacjom w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy, a także z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie:
 - 6.1) ogłoszenie co najmniej na stronie internetowej gminy informacji o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027 oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych. Informacja może zostać opublikowana również w prasie o zasięgu lokalnym – ogłoszenie zawiera dodatkowo informację o adresie strony internetowej, na której zamieszczono projekt,
 - 6.2) przeprowadzenie konsultacji;
 - 6.3) przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji, zawierającego w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem, oraz jego publikacja co najmniej na stronie internetowej gminy;
7. Opiniowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027 – przekazanie projektu strategii zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu

uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa;

8. Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opinii wydanej przez zarząd województwa;

9. Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027;

10. Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji;

11. Przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027:

11.1) przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko,

11.2) w przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu – sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027, zawierającej informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy, o której mowa w pkt 11.1,

11.3) w przypadku uzgodnienia możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027 – odstępuje się od czynności wynikających z ustawy, o której mowa w pkt 11.1. Odstąpienie trzeba upublicznić i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko;

12. Przyjęcie Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027 przez Radę Gminy Kolbuszowa w drodze uchwały.

II. Harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027

	Działanie	Termin ramowy
1.	Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, przygotowanej na potrzeby strategii.	15.10.2021 r.
2.	Wypracowanie założeń programowych oraz założeń funkcjonalno-przestrzennych Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027, w tym przeprowadzenie co najmniej dwóch spotkań warsztatowych i/lub spotkań roboczych z uzgodnionymi grupami społecznymi	30.11.2021 r.
3.	Wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027	14.12.2021 r.
4.	Opracowanie projektu 1.0 Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027, zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.	20.12.2021 r.
5.	Ogłoszenie konsultacji projektu Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027	22.12.2021 r.
6.	Przeprowadzenie konsultacji, w tym co najmniej dwóch spotkań konsultacyjnych	01.02.2022 r.
7.	Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji oraz jego publikacja.	28.02.2022 r.
8.	Przekazanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027 do zarządu województwa w celu wydania opinii	04.02.2022 r.
9.	Zaopiniowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027 przez zarząd województwa	14.03.2022 r.
10.	Przygotowanie projektu 2.0 – po uwzględnieniu ewentualnych zmian/uzupełnień wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania	18.03.2022 r.
11.	Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027	24.03.2022 r.
12.	Przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2020 poz. 283 ze zm.) do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko.	25.03.2022 r.

13.	W przypadku uzyskania udokumentowanej zgody na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027, odstępuje się od czynności wynikających z ustawy i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko.	30.04.2022 r.
14.	W przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu, sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027, zawierającą informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.	15.07.2022 r.
15.	Przyjęcie Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021–2027 przez Radę Miejską w Kolbuszowej w drodze uchwały.	30.08.2022 r.