



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w RZESZOWIE**  
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Fy

**UCHWAŁA Nr 2/ 12 /2022**  
**z dnia 8 grudnia 2022 roku**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Rzeszowie**



w sprawie: **opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kolbuszowa na 2023 r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Ryszard Kata - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska-Cwynar - członek
3. Waldemar Witalec - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Kolbuszowa na 2023 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi - działając na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668)

**postanawia**

**pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Kolbuszowa na 2023 rok, **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 14 listopada 2022 roku wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, celem zaopiniowania projektu budżetu, Zarządzenie Burmistrza Kolbuszowej Nr 811/22 z dnia 10 listopada 2022 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Kolbuszowa na 2023 rok wraz z projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej na 2023 rok i materiały informacyjne, przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Kolbuszowa na 2023 rok, są zgodne z wymogami określonymi w uchwale Nr LVIII/626/10 Rady Miejskiej w Kolbuszowej z dnia 24 września 2010 roku w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w przepisach prawa, wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz zadań bieżących własnych, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa.

Wydatki budżetu zaplanowano na realizację zadań własnych i zadań zleconych z uwzględnieniem zakresu i rodzaju zadań gminy wynikających z obowiązujących przepisów oraz założeń przyjętych przy opracowywaniu budżetu państwa.

Planowane dochody budżetu ustalono według źródeł i działów klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na bieżące i majątkowe, a wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na bieżące i majątkowe, tj. zgodnie z wymogami przepisu art. 236 ustawy o finansach publicznych, do paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Z projektu uchwały budżetowej Gminy Kolbuszowa na 2023 rok wynika, że:

- 1) Dochody budżetu ustalono na kwotę **139.417.048,69 zł**, w tym:
  - a) dochody bieżące w kwocie **106.670.906,99 zł**
  - b) dochody majątkowe w kwocie **32.746.141,97 zł**  
- w tym dochody ze sprzedaży majątku: **4.003.297,97 zł**
- 2) Wydatki budżetu zostały określone w kwocie **139.417.048,69 zł**, w tym:
  - a) wydatki bieżące w kwocie **104.972.505,92 zł**
  - b) wydatki majątkowe w kwocie **34.444.543,04 zł**
- 3) Plan dochodów i wydatków ogółem wskazuje na równowagę budżetową w 2023 roku.
- 4) Przychody budżetu zostały określone w wysokości **5.162.062,00 zł**, w tym kredyt na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek **5.162.062,00 zł**,
- 5) Rozchody budżetu zostały określone w wysokości **5.162.062,00 zł**, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek,  
W § 4 projektu uchwały budżetowej poprawnie określono rezerwy budżetu: ogólną i celową na zarządzanie kryzysowe.

Dane zawarte w przedłożonych materiałach w zakresie określonym w art. 229 ustawy o finansach publicznych zgodne są z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2023-2030.

Projekt uchwały budżetowej może stanowić podstawę do uchwalenia przez Radę Miejską w Kolbuszowej uchwały budżetowej na 2023 r. **po uprzednim wprowadzeniu zmian wynikających z następujących uwag:**

- 1) W § 8 projektu uchwały budżetowej upoważniono Burmistrza do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w trakcie roku przejściowego deficytu budżetu do wysokości 3.000.000, 00 zł, nie ustalono jednak z tego tytułu limitu zobowiązań.
- 2) W załączniku Nr 1 do projektu, w zestawieniu tabelarycznym ujmującym dotacje udzielone z budżetu Gminy Kolbuszowa na zadania realizowane przez podmioty zaliczane do sektora finansów publicznych na 2023 r., nie ujęto dotacji z rozdziału 60013 § 231 w kwocie 50.000, 00 zł (pomoc finansowa dla Województwa Podkarpackiego na rozbudowę drogi wojewódzkiej poprzez budowę chodnika w miejscowości Bukowiec. W efekcie kwota łączna dotacji dla podmiotów zaliczanych do sektora finansów publicznych jest nieprawidłowa (3.775.746,00 zł). Kwota prawidłowa to 3.825.746,00 zł.
- 3) Dochody z preferencyjnej sprzedaży węgla są zapisane we właściwym rozdziale klasyfikacji budżetowej (rozdział 85395), ale błędnie ujęto je na § 083. Dochody te powinny być ujęte na § 097.



- 4) Zapisane po stronie dochodów i wydatków budżetowych środki na dofinansowanie własnych inwestycji gminy w ramach programu Polski Ład – Program Inwestycji Strategicznych, nie powinny być ujęte jako szczególne zasady wykonania budżetu.

Skład Orzekający zwraca także uwagę, że dotacje na zadania własne gminy wykonywane przez inne jednostki samorządu terytorialnego lub inne podmioty zewnętrzne mogą być realizowane po uprzednim zawarciu przez organ wykonawczy Miasta i Gminy Kolbuszowa stosownego porozumienia (umowy) z innymi jednostkami samorządu terytorialnego lub innymi podmiotami, którym Gmina Kolbuszowa zamierza powierzyć do realizacji w 2023 r. ww. zadania.

Mając na uwadze całokształt materiałów przedłożonych przez Burmistrza Kolbuszowej Skład Orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji**.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCY SKŁADU  
ORZEKAJĄCEGO

dr hab. Ryszard Kąta, prof. UR

Otrzymują:

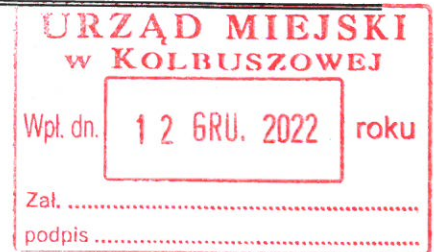
- 1) Burmistrz Kolbuszowej,
- 2) a/a





**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w RZESZOWIE  
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10**

**UCHWAŁA Nr 2/ 12 /2022  
z dnia 8 grudnia 2022 roku  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**



**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Ryszard Kata - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska-Cwynar - członek
3. Waldemar Witalec - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa – działając na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2668) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.)

**postanawia**

**pozytywnie** zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2023-2030, **przy uwzględnieniu uwag zawartych w pkt III uzasadnienia niniejszej uchwały.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 14 listopada 2022 roku wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, celem zaopiniowania projektu budżetu, Zarządzenie Burmistrza Kolbuszowej Nr 811/22 z dnia 10 listopada 2022 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Kolbuszowa na 2023 rok wraz z projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej na 2023 rok i materiały informacyjne, przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Kolbuszowa na 2023 rok, są zgodne z wymogami określonymi w uchwale Nr LVIII/626/10 Rady Miejskiej w Kolbuszowej z dnia 24 września 2010 roku w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2023-2030 wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego w dniu 14 listopada 2022 r. wraz z załącznikami:

- wieloletnią prognozą finansową na lata 2023-2030,
- wykazem przedsięwzięć wieloletniej prognozy finansowej - wskazującym na brak zaplanowanych przedsięwzięć wieloletnich,



- objaśnieniami wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

Skład Orzekający dokonał oceny projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2023-2030 pod względem zgodności z prawem, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z dyspozycją art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i projekcie uchwały budżetowej Gminy Kolbuszowa na 2023 rok powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Warunek powyższy został spełniony.

**Kwota długu Gminy Kolbuszowa planowana na koniec 2023 roku**, wyliczona po przyjęciu wartości wykazanych w sprawozdaniach budżetowych za trzy kwartały 2022 r. wynosić będzie **49.706.403,49 zł**, co stanowi **35,65%** planowanych dochodów budżetu w roku 2023.

I. Projekt uchwały budżetowej i projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa przewidują w 2023 roku:

1) Dochody ogółem w wysokości	<b>139.417.048,69 zł,</b>
z tego:	
• dochody bieżące	<b>106.670.906,99 zł,</b>
• dochody majątkowe	<b>32.746.141,97 zł,</b>
w tym dochody ze sprzedaży majątku	<b>4.003.297,97 zł.</b>
2) Wydatki ogółem w wysokości	<b>139.417.048,69 zł,</b>
z tego:	
• wydatki bieżące	<b>104.972.505,92 zł,</b>
• wydatki majątkowe	<b>34.444.543,04 zł.</b>
3) Plan dochodów i wydatków ogółem wskazuje na równowagę budżetową w 2023 roku.	
4) Przychody ogółem w wysokości	<b>5.162.062,00 zł,</b>
z tego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań	<b>5.162.062,00 zł.</b>
5) Rozchody ogółem w wysokości	<b>5.162.062,00 zł.</b>

W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

W projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2023-2030 zawarto ponadto:

- 1) upoważnienie dla Burmistrza Kolbuszowej do zaciągnięcia zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy ogółem do kwoty 70.000.000,00 zł, w tym: w 2024 r. do kwoty 35.000.000,00 zł oraz w 2025 r. do kwoty 35.000.000,00 zł;
- 2) upoważnienie dla Burmistrza Kolbuszowej do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z

których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy ogółem do kwoty 70.000.000,00 zł, w tym: w 2024 r. do kwoty 35.000.000,00 zł oraz w 2025 r. do kwoty 35.000.000,00 zł;

II. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2023-2030 przedstawiono spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz planowanego do zaciągnięcia w 2023 roku kredytu długoterminowego.

Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa wynika, że jednostka do wyliczenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych (ustalonej dla lat 2023-2025) przyjęła średnią arytmetyczną z siedmiu lat.

Z prognozy kwoty długu Gminy Kolbuszowa na lata 2023-2030, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek długoterminowych wyniesie:

- w 2023 roku: 9,76% przy maksymalnym wskaźniku 11,08%,
- w 2024 roku: 7,87% przy maksymalnym wskaźniku 10,99%,
- w 2025 roku: 7,23% przy maksymalnym wskaźniku 11,08%,
- w 2026 roku: 8,51% przy maksymalnym wskaźniku 8,56%,
- w 2027 roku: 8,56% przy maksymalnym wskaźniku 9,83%,
- w 2028 roku: 7,80% przy maksymalnym wskaźniku 10,43%,
- w 2029 roku: 7,98% przy maksymalnym wskaźniku 11,36%,
- w 2030 roku: 7,65% przy maksymalnym wskaźniku 14,78%,

Powyższe dane, wynikające z projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2023-2030 wskazują, że **nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.**

Skład Orzekający zauważa, że z projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa wynika, że różnica między planowaną łączną kwotą zobowiązań (wskaźnik po stronie lewej), a maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty z art. 243 ustawy o finansach publicznych (wskaźnik po stronie prawej) wynosi w 2026 roku zaledwie **0,05%**.

Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność monitorowania planowania oraz wykonywania kwot ujętych w wieloletniej prognozie finansowej na 2023 r. i lata następne, w związku z możliwością nieosiągnięcia planowanych dochodów, co może skutkować niezachowaniem wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

III. Uwagi do projektu uchwały w sprawie WPF Gminy Kolbuszowa na lata 2023-2030:

- 1) W kolumnie 1.1.4 w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kolbuszowa (załącznik Nr 1 do projektu uchwały) dla roku 2023 zapisano kwotę dochodów z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące w kwocie 18.926.224,20 zł, która jest niezgodna z projektem budżetu na 2023 rok, w którym ustalono ją na poziomie 19.043.224,20 zł
- 2) W kolumnie 1.1.5 w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kolbuszowa (załącznik Nr 1 do projektu uchwały) dla roku 2023 zapisano kwotę pozostałych dochodów bieżących wynoszącą 33.607.029,79 zł, która jest niezgodna z projektem budżetu na 2023 rok, w którym ustalono ją na poziomie 33.490.029,79 zł (różnica 117.000,00 zł).

Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa **może być podstawą** do uchwalenia przez Radę Miejską w Kolbuszowej uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2023-2030.

Mając na uwadze całokształt przedłożonych materiałów, Skład Orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji**.

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY SKŁADU  
ORZEKAJĄCEGO

dr hab. Ryszard Kąta, prof. UR

Otrzymują:

1. Burmistrz Kolbuszowej,
2. Aa