



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w RZESZOWIE  
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10**

**UCHWAŁA Nr 21/12/2022  
z dnia 8 grudnia 2022 roku  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Ryszard Kata - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska-Cwynar - członek
3. Waldemar Witalec - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa – działając na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2668) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.)

**postanawia**

**pozytywnie** zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2023-2030, **przy uwzględnieniu uwag zawartych w pkt III uzasadnienia niniejszej uchwały.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 14 listopada 2022 roku wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, celem zaopiniowania projektu budżetu, Zarządzenie Burmistrza Kolbuszowej Nr 811/22 z dnia 10 listopada 2022 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Kolbuszowa na 2023 rok wraz z projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej na 2023 rok i materiały informacyjne, przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Kolbuszowa na 2023 rok, są zgodne z wymogami określonymi w uchwale Nr LVIII/626/10 Rady Miejskiej w Kolbuszowej z dnia 24 września 2010 roku w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2023-2030 wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego w dniu 14 listopada 2022 r. wraz z załącznikami:

- wieloletnią prognozą finansową na lata 2023-2030,
- wykazem przedsięwzięć wieloletniej prognozy finansowej - wskazującym na brak zaplanowanych przedsięwzięć wieloletnich,

- objaśnieniami wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

Skład Orzekający dokonał oceny projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2023-2030 pod względem zgodności z prawem, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z dyspozycją art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i projekcie uchwały budżetowej Gminy Kolbuszowa na 2023 rok powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Warunek powyższy został spełniony.

**Kwota długu Gminy Kolbuszowa planowana na koniec 2023 roku**, wyliczona po przyjęciu wartości wykazanych w sprawozdaniach budżetowych za trzy kwartały 2022 r. wynosić będzie **49.706.403,49 zł**, co stanowi **35,65%** planowanych dochodów budżetu w roku 2023.

I. Projekt uchwały budżetowej i projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa przewidują w 2023 roku:

1) Dochody ogółem w wysokości	<b>139.417.048,69 zł,</b>
z tego:	
• dochody bieżące	<b>106.670.906,99 zł,</b>
• dochody majątkowe	<b>32.746.141,97 zł,</b>
w tym dochody ze sprzedaży majątku	<b>4.003.297,97 zł.</b>
2) Wydatki ogółem w wysokości	<b>139.417.048,69 zł,</b>
z tego:	
• wydatki bieżące	<b>104.972.505,92 zł,</b>
• wydatki majątkowe	<b>34.444.543,04 zł.</b>
3) Plan dochodów i wydatków ogółem wskazuje na równowagę budżetową w 2023 roku.	
4) Przychody ogółem w wysokości	<b>5.162.062,00 zł,</b>
z tego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań	<b>5.162.062,00 zł.</b>
5) Rozchody ogółem w wysokości	<b>5.162.062,00 zł.</b>

W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

W projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2023-2030 zawarto ponadto:

- 1) upoważnienie dla Burmistrza Kolbuszowej do zaciągnięcia zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy ogółem do kwoty 70.000.000,00 zł, w tym: w 2024 r. do kwoty 35.000.000,00 zł oraz w 2025 r. do kwoty 35.000.000,00 zł;
- 2) upoważnienie dla Burmistrza Kolbuszowej do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z

których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy ogółem do kwoty 70.000.000,00 zł, w tym: w 2024 r. do kwoty 35.000.000,00 zł oraz w 2025 r. do kwoty 35.000.000,00 zł;

II. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2023-2030 przedstawiono spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz planowanego do zaciągnięcia w 2023 roku kredytu długoterminowego.

Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa wynika, że jednostka do wyliczenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych (ustalanej dla lat 2023-2025) przyjęła średnią arytmetyczną z siedmiu lat.

Z prognozy kwoty długu Gminy Kolbuszowa na lata 2023-2030, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek długoterminowych wyniesie:

- w 2023 roku: 9,76% przy maksymalnym wskaźniku 11,08%,
- w 2024 roku: 7,87% przy maksymalnym wskaźniku 10,99%,
- w 2025 roku: 7,23% przy maksymalnym wskaźniku 11,08%,
- w 2026 roku: 8,51% przy maksymalnym wskaźniku 8,56%,
- w 2027 roku: 8,56% przy maksymalnym wskaźniku 9,83%,
- w 2028 roku: 7,80% przy maksymalnym wskaźniku 10,43%,
- w 2029 roku: 7,98% przy maksymalnym wskaźniku 11,36%,
- w 2030 roku: 7,65% przy maksymalnym wskaźniku 14,78%,

Powyższe dane, wynikające z projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2023-2030 wskazują, że **nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.**

Skład Orzekający zauważa, że z projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa wynika, że różnica między planowaną łączną kwotą zobowiązań (wskaźnik po stronie lewej), a maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty z art. 243 ustawy o finansach publicznych (wskaźnik po stronie prawej) wynosi w 2026 roku zaledwie **0,05%**.

Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność monitorowania planowania oraz wykonywania kwot ujętych w wieloletniej prognozie finansowej na 2023 r. i lata następne, w związku z możliwością nieosiągnięcia planowanych dochodów, co może skutkować niezachowaniem wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

III. Uwagi do projektu uchwały w sprawie WPF Gminy Kolbuszowa na lata 2023-2030:

- 1) W kolumnie 1.1.4 w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kolbuszowa (załącznik Nr 1 do projektu uchwały) dla roku 2023 zapisano kwotę dochodów z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące w kwocie 18.926.224,20 zł, która jest niezgodna z projektem budżetu na 2023 rok, w którym ustalono ją na poziomie 19.043.224,20 zł
- 2) W kolumnie 1.1.5 w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kolbuszowa (załącznik Nr 1 do projektu uchwały) dla roku 2023 zapisano kwotę pozostałych dochodów bieżących wynoszącą 33.607.029,79 zł, która jest niezgodna z projektem budżetu na 2023 rok, w którym ustalono ją na poziomie 33.490.029,79 zł (różnica 117.000,00 zł).

Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa **może być podstawą** do uchwalenia przez Radę Miejską w Kolbuszowej uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2023-2030.

Mając na uwadze całokształt przedłożonych materiałów, Skład Orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji.**

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Otrzymują:

1. Burmistrz Kolbuszowej,
2. Aa

PRZEWODNICZĄCY SKŁADU  
ORZEKAJĄCEGO

dr hab. Ryszard Kata, prof. UR