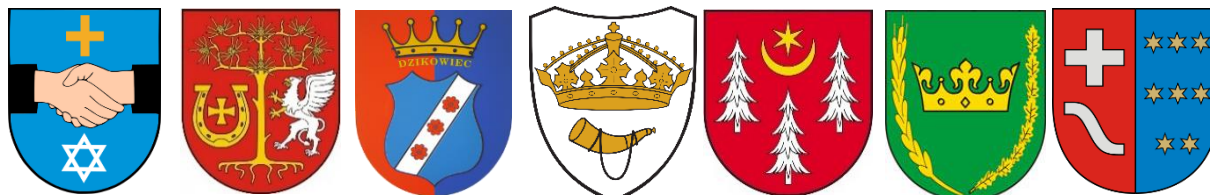


Załącznik Nr 1  
do Strategii Rozwoju Ponadlokalnego  
dla Partnerstwa Kolbuszowskiego  
na lata 2022–2030



***Ewaluacja trafności, przewidywanej skuteczności  
i efektywności realizacji Strategii Rozwoju  
Ponadlokalnego dla Partnerstwa Kolbuszowskiego  
na lata 2022–2030 – ewaluacja ex-ante***



INICJATYWAŁOKALNA.PL  
SP. Z O.O.

Luty 2023

## **Spis treści**

Wstęp.....	3
1. Partycypacyjny charakter dokumentu.....	5
1.1. Nabór fiszek projektowych.....	7
1.2. Konsultacje społeczne Strategii.....	9
1.3. Opiniowanie przez Zarząd Województwa.....	10
2. Ocena poprawności, kompletności, adekwatności i trafności projektu Strategii.....	16
3. Weryfikacja założeń Strategii wobec zapisów dokumentów wyższego rzędu.....	21
Podsumowanie .....	23
Spis tabel .....	24

## **Wstęp**

Ewaluacja jest procesem mającym za zadanie ocenę jakości oraz wartości przebiegu i efektów wdrażania danej polityki czy interwencji publicznej. Choć nie jest to badanie naukowe, monitoring czy audyt, to dzieli z tymi narzędziami wiele wspólnych cech. Ewaluacja może być przeprowadzona na każdym etapie projektu, dokumentu czy programu – w tym przypadku *Strategii Rozwoju Ponadlokalnego dla Partnerstwa Kolbuszowskiego na lata 2022–2030* (dalej: Strategia). Ewaluacja *ex-ante* przeprowadzana jest przed działaniem, w tym przypadku przed przyjęciem i wdrożeniem Strategii. Ma ona ocenić trafność zamierzonych zadań i projektów zgodnie z głównymi założeniami/celami dokumentu. Ewaluacja *mid-term*, często nazywana też ewaluacją *on-going*, to badanie prowadzone podczas wdrażania Strategii – ocenia osiągnięte etapy, produkty i rezultaty. Daje możliwość modyfikacji działania, tak aby lepiej spełniało zamierzone cele. Natomiast ewaluacja *ex-post* jest to najpopularniejsze tego typu badanie. Przeprowadzana po zakończeniu wdrażania Strategii, ma na celu zbadanie długotrwałych rezultatów, a także ocenia realizację poszczególnych etapów oraz stopień realizacji zakładanych celów.

Każda z wyżej wskazanych ewaluacji ma określone zastosowanie i metodologię. Niniejszy raport dotyczy przeprowadzonej ewaluacji *ex-ante*, tj. uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji dla projektu *Strategii Rozwoju Ponadlokalnego dla Partnerstwa Kolbuszowskiego na lata 2022–2030*. Proces ewaluacji rozpoczął się wraz z konsultacjami społecznymi projektu Strategii – niniejszy raport pokazuje procedurę oraz zmiany, jakie zachodziły w dokumencie Strategii w trakcie jego konsultowania, opiniowania i w wyniku ewaluacji.

Wiele elementów Strategii stanowi przedmiot ewaluacji *ex-ante*. Badanie to m.in. weryfikuje poprawność, kompletność, adekwatność, trafność i aktualność wniosków wynikających z diagnozy i tłumaczy przyczyny potencjalnych zmian. Ewaluacja ta ocenia również poprawność określonych działań i ich realność w kontekście dostępnych zasobów. Istotnym elementem ewaluacji jest również weryfikacja założeń wobec zapisów dokumentów wyższego rzędu.

*Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju* (Dz. U. z 2023 r. poz. 225) wprowadziła obowiązek przeprowadzenia ewaluacji uprzedniej, nie wspominając o ewaluacji śródkresowej ani końcowej. Ewaluacja wydaje się jednak być bardzo ważnym procesem nie tylko przed, ale też w trakcie i po realizacji dokumentu.

W Strategii przyjęto więc następujący schemat ewaluacyjny:

- Ewaluacja *ex-ante* – Raport (przed realizacją Strategii),
- Ewaluacja *on-going* (na bieżąco, w trakcie wdrażania Strategii),
- Ewaluacja *mid-term* (w połowie okresu realizacji Strategii),
- Ewaluacja *ex-post* (na zakończenie realizacji Strategii).

W przypadku ewaluacji *ex-ante*, wyróżnia się cztery podstawowe kryteria<sup>1</sup>:

- trafności celów strategicznych i planowanych działań względem zidentyfikowanych problemów lub wyzwań;
- przewidywanej skuteczności działań na rzecz realizacji celów oraz metod ich wdrażania i zabezpieczenia odpowiednich zasobów;
- przewidywanej efektywności sumy zasobów przeznaczonych na realizację działań;
- spójności wewnętrznej między jej celami a priorytetami i działaniami oraz zewnętrznej, między założeniami strategii a założeniami dokumentów wyższego rzędu lub równorzędnymi.

Ewaluacja *ex-ante* Strategii Rozwoju Ponadlokalnego dla Partnerstwa Kolbuszowskiego na lata 2022–2030 wykonana została w sposób partycypacyjny, jednocześnie jest efektem pracy wewnętrznej w Urzędzie Miejskim w Kolbuszowej, Urzędzie Gminy Cmolas, Urzędzie Gminy Dzikowiec, Urzędzie Gminy Majdan Królewski, Urzędzie Gminy Niwiska, Urzędzie Gminy Raniżów, Starostwie Powiatowym w Kolbuszowej oraz podmiotu zewnętrznego – Wykonawcy dokumentu Strategii. Przyjmuje się, że jeżeli projekt Strategii powstawał w sposób partycypacyjny, to nie jest konieczne prowadzenie ewaluacji jako całkowicie osobnego działania, dublującego wcześniejsze. Raport z ewaluacji *ex-ante* może pokazywać procedurę oraz zmiany, jakie zaszły w dokumencie Strategii w wyniku przeprowadzenia ewaluacji.

---

<sup>1</sup> *Strategia Rozwoju Gminy – Poradnik Praktyczny*, Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej, Małopolski Instytut Samorządu Terytorialnego i Administracji na zlecenie Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej.

## 1. Partycypacyjny charakter dokumentu

Opracowanie *Strategii Rozwoju Ponadlokalnego dla Partnerstwa Kolbuszowskiego na lata 2022–2030* obejmowało szereg działań partycypacyjnych:

1. Pierwszym etapem prac na potrzeby powstania Strategii było przeprowadzenie licznych badań i ankiet w ramach Pilotażu Wsparcia Doradczego *Raport diagnostyczny Portret Partnerstwa Kolbuszowskiego*<sup>2</sup>.
  - Badanie opinii oraz planów życiowych młodzieży – przeprowadzone on-line w dniach 16–23 grudnia 2020 r. za pomocą dedykowanego systemu elektronicznego ZMP, objęło 141 uczniów ostatnich klas szkół ponadpodstawowych, w tym 93 mieszkających na obszarze Partnerstwa. Badanie przeprowadzono przy aktywnym udziale szkół i ich organów prowadzących.
  - Badanie opinii mieszkańców gmin obszaru Partnerstwa – przeprowadzone on-line za pomocą dedykowanego systemu elektronicznego ZMP, na niereprezentatywnej próbie 1 130 mieszkańców Partnerstwa, w dniach od 13 stycznia do 2 lutego 2021 r. Tak wyjątkowo duże grono respondentów udało się pozyskać dzięki szerokiej akcji informacyjnej, przeprowadzonej przez samorzady, m.in. z wykorzystaniem mediów lokalnych (artykuły w „Przeglądzie kolbuszowskim”, „Korso kolbuszowskim”), a także informacjom przekazywanym podczas ogłoszeń parafialnych w kościołach.
  - Badanie opinii lokalnych liderów – skierowane do dwóch kategorii liderów lokalnych, przeprowadzone online na grupie 66 osób w dniach od 27 stycznia do 2 lutego 2021 r.
  - Nabór pomysłów na projekty – przeprowadzony przez wszystkie samorzady uczestniczące w Partnerstwie. W jego ramach każdy, kto był zainteresowany, a więc jednostki administracji samorządowej, organizacje, przedsiębiorcy i mieszkańcy, mogli przedstawiać własne propozycje projektów służących rozwojowi Partnerstwa. W karcie pomysłu na projekt należało podać następujące informacje: tytuł projektu, lidera projektu, uzasadnienie potrzeby realizacji, krótki opis koncepcji, okres realizacji, zasięg terytorialny projektu oraz szacunkowy koszt. Projekty dotyczyły zadań infrastrukturalnych, społecznych i gospodarczych. Co ważne, zgłaszane projekty miały być istotne i oddziaływać na obszar całego Partnerstwa Kolbuszowskiego. Nabór był prowadzony poprzez strony internetowe poszczególnych gmin i zakończył się 6 lipca 2021 r.

---

<sup>2</sup> *Raport diagnostyczny Portret Partnerstwa Kolbuszowskiego*, Związek Miast Polskich 2021, [www.kolbuszowa.pl/20-aktualnosci/55-aktualnosci/7271-raport-diagnostyczny-portret-partnerstwa-kolbuszowskiego.html](http://www.kolbuszowa.pl/20-aktualnosci/55-aktualnosci/7271-raport-diagnostyczny-portret-partnerstwa-kolbuszowskiego.html)

Ponadto przeprowadzono warsztaty i uczestniczono w konferencji:

- I Warsztat strategiczny dla Partnerstwa Kolbuszowskiego miał miejsce 2 czerwca 2021 r. w siedzibie Fundacji na Rzecz Rozwoju Kultury Fizycznej i Sportu w Kolbuszowej. W warsztacie wzięli udział przedstawiciele wszystkich Partnerów, jak również zaproszeni goście – przedstawiciele samorządu województwa podkarpackiego, reprezentanci społeczności lokalnej, organizacji pozarządowych, instytucji publicznych i szkół wyższych.
  - II Warsztat strategiczny dla Partnerstwa Kolbuszowskiego odbył się 10 czerwca 2021 r. w Dzikowcu. Warsztat był dedykowany wypracowaniu koncepcji wizji rozwoju Partnerstwa Kolbuszowskiego w perspektywie roku 2030, a także zbudowaniu struktury celów strategicznych, będących odpowiedzią na stojące przed Partnerstwem wyzwania. Także w tym warsztacie wzięli udział przedstawiciele wszystkich Partnerów, liderzy i przedstawiciele społeczności lokalnej, organizacji pozarządowych i innych instytucji publicznych oraz zaproszeni goście.
  - W dniu 16 lipca 2021 r. w Kolbuszowej zorganizowana została wspólnie przez Związek Miast Polskich i Zarząd Województwa Podkarpackiego ogólnopolska konferencja *Zintegrowane planowanie rozwoju – szansa dla samorządów*. Celem konferencji było wypromowanie i zarekomendowanie jednostkom samorządu terytorialnego w Polsce, odpowiedniego standardu zintegrowanego planowaniu rozwoju – łączącego wymiar strategiczny oraz przestrzenny.
2. Oprócz wcześniejszych prac w ramach Pilotażu Wsparcia Doradczego, w dniach 30.03–13.04.2022 r. przeprowadzono na potrzeby analiz i opracowania Strategii badanie ankietowe. Zostało ono przeprowadzone wśród mieszkańców gmin, na potrzeby procesu diagnostycznego, w celu opracowania *Strategii Rozwoju Ponadlokalnego dla Partnerstwa Kolbuszowskiego na lata 2022–2030*. Ankieta była dostępna w wersji on-line oraz w wersji papierowej. Udział w badaniu wzięły 244 osoby. Ankieta zawierała 5 pytań – raport z ankiety stanowi załącznik do *Diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej Partnerstwa Kolbuszowskiego*.
3. Różnego rodzaju spotkania:
- 01.03.2022 r. – informacyjne przedstawiciele Partnerstwa (etap diagnozy);
  - 11.05.2022 r. – informacyjno-warsztatowe przedstawiciele Partnerstwa (podsumowanie diagnozy i rozpoczęcie kształtowania założeń strategii rozwoju);
  - 08.06.2022 r. – informacyjno-warsztatowe przedstawiciele Partnerstwa (dyskusje na temat założeń i priorytetowych zadań do realizacji w ramach strategii);

- 13.07.2022 r. – robocze przedstawiciele Partnerstwa (dyskusje na temat projektów strategicznych);
  - 14.07.2022 r. – konsultacyjne przedstawiciele Partnerstwa z przedstawicielem Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego;
  - 23 listopada 2022 r. – otwarte spotkanie konsultacyjne z mieszkańcami gmin Partnerstwa;
  - 14 grudnia 2022 r. – otwarte spotkanie konsultacyjne z przedstawicielami Rady Miejskiej i Sołtysami Gminy Kolbuszowa.
4. Wiele rozmów telefonicznych i osobistych (spotkania „robocze”) oraz korespondencji e-mailowej między autorami Strategii i współtworzącymi ją pracownikami samorządów.
  5. Nabór tzw. fiszek projektowych (propozycji projektów do realizacji w ramach Strategii), który odbył się w dniach 27.04–10.05.2022 r.
  6. Konsultacje społeczne:
    - projektu *Diagnozy społecznej, gospodarczej i przestrzennej Partnerstwa Kolbuszowskiego*, przeprowadzone w dniach 24.05–09.06.2022 r.
    - projektu *Strategii Rozwoju Ponadlokalnego dla Partnerstwa Kolbuszowskiego na lata 2022–2030*, przeprowadzone w dniach 21.10–28.11.2022 r.

Na każdym etapie tworzenia dokumentu, wszystkie zainteresowane osoby miały zapewnioną możliwość wyrażenia swojej opinii, udziału w dyskusjach, złożenia uwag do projektów dokumentów, dlatego też należy stwierdzić, że Strategia powstała w sposób partycypacyjny.

### **1.1. Nabór fiszek projektowych**

Nabór fiszek projektowych został przeprowadzony w dniach 27.04–10.05.2022 r. Wypełnioną fiszkę projektową zainteresowani mogli złożyć do dnia 10 maja 2022 r. w następujących formach:

- a) drogą elektroniczną na adres e-mail: [konsultacje@ekolbuszowa.pl](mailto:konsultacje@ekolbuszowa.pl), [cmolas@cmolas.pl](mailto:cmolas@cmolas.pl), [ugdzikowiec@dzikowiec.itl.pl](mailto:ugdzikowiec@dzikowiec.itl.pl), [sekretariat@majdankrolewski.pl](mailto:sekretariat@majdankrolewski.pl), [urządgminy@gmina.niwiska.pl](mailto:urządgminy@gmina.niwiska.pl), [poczta@ranizow.pl](mailto:poczta@ranizow.pl) oraz [starostwo@kolbuszowski.pl](mailto:starostwo@kolbuszowski.pl) wpisując w tytule „Fiszka projektowa – strategia rozwoju Partnerstwa Kolbuszowskiego”.
- b) drogą korespondencyjną na adres: Urzędu Miejskiego w Kolbuszowej, ul. Obrońców Pokoju 21, 36-100 Kolbuszowa, Urzędu Gminy Cmolas, Cmolas 237B, 36-105, Urzędu Gminy Dzikowiec, ul. Dworska 62, 36-122 Dzikowiec, Urzędu Gminy

Majdan Królewski, ul. Rynek 1a, 36-110 Majdan Królewski, Urzędu Gminy Niwiska, Niwiska 430, 36-147, Urzędu Gminy Raniżów, Rynek 6, 36-130 Raniżów oraz Starostwa Powiatowego w Kolbuszowej, ul. 11-go Listopada 10, 36-100 Kolbuszowa, z dopiskiem „Fiszka projektowa – strategia rozwoju Partnerstwa Kolbuszowskiego”.

c) bezpośrednio do wyżej wymienionych Urzędów, w godzinach ich pracy.

Podczas naboru, do Urzędów wpłynęły 3 wypełnione i czytelnie podpisane fiszki projektowe. W tabeli 1 przedstawiono zestawienie propozycji projektów wraz ze sposobem ich uwzględnienia w projekcie Strategii lub informacją o odrzuceniu.

**Tabela 1 Zestawienie fiszek projektowych ze sposobem uwzględnienia w projekcie Strategii**

Lp.	Skrócony opis propozycji projektu	Odniesienie
1.	Zwiększenie atrakcyjności turystycznej i rekreacyjnej Ostrów Baranowskich poprzez budowę ścieżek rowerowych wraz z infrastrukturą rekreacyjno-sportową	Nie uznaje się tego działania za projekt strategiczny dla rozwoju obszaru, jednak propozycja wpisuje się pośrednio w działanie 1.1.2.2. <i>Tworzenie ogólnodostępnej infrastruktury turystycznej</i> , 1.1.2.4. <i>Powstanie tras rowerowych łączących centra miejscowości z interesującymi atrakcjami</i> oraz 3.1.2.4. <i>Rozwój spójnej sieci szlaków pieszych i rowerowych wraz z zapleczem</i> . Reasumując: propozycja nie będzie wskazana w projektach strategicznych, ale będzie zawierała się w zadaniach przewidzianych do realizacji w ramach strategii.
2.	Poprawa dostępności komunikacyjnej oraz wsparcie infrastruktury turystyczno-rekreacyjnej w miejscowości Poręby Dymarskie	Nie uznaje się tego działania za projekt strategiczny dla rozwoju obszaru, jednak propozycja wpisuje się pośrednio w działania 1.1.2.2. <i>Tworzenie ogólnodostępnej infrastruktury turystycznej</i> , 1.1.2.4. <i>Powstanie tras rowerowych łączących centra miejscowości z interesującymi atrakcjami</i> oraz 3.1.2.4. <i>Rozwój spójnej sieci szlaków pieszych i rowerowych wraz z zapleczem</i> . Ponadto propozycja fiszki wpisuje się w projekt strategiczny 6 <i>Rozwój i poprawa stanu infrastruktury komunalnej</i> . Reasumując: propozycja nie będzie wskazana w projektach strategicznych, ale będzie zawierała się w zadaniach przewidzianych do realizacji w ramach strategii.
3.	Zwiększenie atrakcyjności centrum Cmolasa poprzez zagospodarowanie skweru przed Urzędem Gminy, a także stworzenie deptaka wraz z wytyczeniem drogi dla rowerów	Nie uznaje się tego działania za projekt strategiczny dla rozwoju obszaru, jednak propozycja wpisuje się w działanie 1.1.2.2. <i>Tworzenie ogólnodostępnej infrastruktury turystycznej</i> , 1.1.2.4. <i>Powstanie tras rowerowych łączących centra miejscowości z interesującymi atrakcjami</i> , 3.1.2.4. <i>Rozwój spójnej sieci szlaków pieszych i rowerowych wraz z zapleczem</i> oraz 3.1.1.4. <i>Wzmacnianie funkcji lokalnych ośrodków wzrostu</i> . Reasumując: propozycja nie będzie wskazana w projektach strategicznych, ale będzie zawierała się w zadaniach przewidzianych do realizacji w ramach strategii.

Źródło: Opracowanie własne



## **1.2. Konsultacje społeczne Strategii**

W dniach 21.10–28.11.2022 r. odbyły się konsultacje społeczne projektu *Strategii Rozwoju Ponadlokalnego dla Partnerstwa Kolbuszowskiego na lata 2022–2030*, które miały na celu zapoznanie grupy docelowej z projektem dokumentu *Strategii Rozwoju Ponadlokalnego dla Partnerstwa Kolbuszowskiego na lata 2022–2030* oraz zebranie uwag, opinii i propozycji dotyczących zapisów dokumentu.

Projekt *Strategii Rozwoju Ponadlokalnego dla Partnerstwa Kolbuszowskiego na lata 2022–2030* podlegał obowiązkowo konsultacjom:

1. z mieszkańcami gmin z terenu Partnerstwa Kolbuszowskiego;
2. z lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, w szczególności z działającymi na terenie gmin z terenu Partnerstwa Kolbuszowskiego, w tym organizacjami pozarządowymi i przedsiębiorcami;
3. z sąsiednimi gminami i ich związkami;
4. z Dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Rzeszowie – Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie.

Dodatkowo, Partnerstwo Kolbuszowskie włączyło w proces konsultacji społecznych następujące podmioty:

5. Lokalna Grupa Działania „Siedlisko”;
6. Lokalna Grupa Działania „LASOVIA”;

Do podmiotów wskazanych w pkt. 3–6 wysłane zostały pisma informujące o konsultacjach.

W trakcie konsultacji społecznych w wyznaczonym terminie nie wpłynęły żadne wypełnione formularze uwag, natomiast wpłynęły 2 pisma w sprawie pozytywnego zaopiniowania projektu *Strategii Rozwoju Ponadlokalnego dla Partnerstwa Kolbuszowskiego na lata 2022–2030* od: Dyrektora RZGW w Rzeszowie oraz Wójta Gminy Mielec.

### **1.3. Opiniowanie przez Zarząd Województwa**

Na podstawie art. 10g ust. 5 *Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) pismem z dnia 21 grudnia 2022 r. Burmistrz Kolbuszowej zawniósł o zaopiniowanie projektu *Strategii Rozwoju Ponadlokalnego dla Partnerstwa Kolbuszowskiego na lata 2022–2030*. Opinia miała dotyczyć sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w strategii rozwoju województwa. Wydanie opinii powinno nastąpić w ciągu 30 dni od dnia doręczenia pisma wraz z projektem dokumentu. W tym samym piśmie, na podstawie art. 34 ust. 4 ustawy o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027<sup>3</sup>, zwrócono się z prośbą o zaopiniowanie Strategii w terminie 60 dni od daty otrzymania pisma, w zakresie możliwości finansowania strategii IIT w ramach Programu Regionalnego.

W dniu 17 stycznia 2023 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie podjął Uchwałę Nr 454/9353/23 w sprawie zaopiniowania projektu *Strategii Rozwoju Ponadlokalnego dla Partnerstwa Kolbuszowskiego na lata 2022–2030* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w *Strategii Rozwoju Województwa – Podkarpackie 2030*. Opinia stanowi załącznik do ww. uchwały. Zarząd Województwa wydał pozytywną opinię oraz zarekomendował wprowadzenie zmian (tabela 2) w celu wzmocnienia spójności dokumentu.

Pismem z dnia 10 stycznia 2023 r. Dyrektor Departamentu Zarządzania Regionalnym Programem Operacyjnym poinformował, iż rozpoczęcie opiniowania w zakresie możliwości finansowania Strategii IIT w ramach Programu Regionalnego musi być poprzedzone jej przyjęciem przez właściwy organ zależny od formy prawnej zawartego Partnerstwa, tym samym strategię rozwoju ponadlokalnego przyjmują właściwe organy gmin. Po przyjęciu Strategii IIT Partnerstwo przedstawia do Instytucji Zarządzającej programem regionalnym przyjęty dokument Strategii IIT, celem rozpoczęcia procesu opiniowania w zakresie możliwości finansowania Strategii IIT w ramach programu *Fundusze Europejskie dla Podkarpacia 2021–2027*.

---

<sup>3</sup> *Ustawa z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027* (Dz. U. z 2022 r. poz. 1079).

Departament Zarządzania Regionalnym Programem Operacyjnym dokonał w drodze kontaktów roboczych analizy projektu *Strategii Rozwoju Ponadlokalnego dla Partnerstwa Kolbuszowskiego na lata 2022–2030* w zakresie spełnienia wymagań art. 36 ust. 4 ustawy wdrożeniowej, przed oficjalnym złożeniem wniosku o zaopiniowanie Strategii IIT. W związku z otrzymanymi uwagami zmieniono nieznacznie zapisy w dokumencie Strategii (tabela 3).

**Tabela 2 Rejestr uwag, wynikających z opinii Zarządu Województwa Podkarpackiego do projektu Strategii Rozwoju Ponadlokalnego dla Partnerstwa Kolbuszowskiego na lata 2022–2030**

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga	Uwaga wraz z propozycją korekty	Stanowisko wraz z uzasadnieniem
1.	<p>Podrozdział 3.2. <i>Plan operacyjny rozwoju</i> Tabela 6 <i>Matryca logiczna powiązania kierunków działań ze zdiagnozowanymi problemami, potrzebami i/lub potencjalami gminy oraz założeniami wojewódzkiej strategii rozwoju</i></p> <p>Podrozdział 3.3. <i>Ocena spójności celów strategicznych z dokumentami wyższego rzędu</i> Tabela 15 <i>Wykaz powiązań celów Strategii Rozwoju z dokumentami strategicznymi i planistycznymi wyższego rzędu</i></p>	<p>(...) Zarząd Województwa Podkarpackiego rekomenduje modyfikację zapisów zawartych w tabeli 6. <i>Matryca logiczna powiązania kierunków działań ze zdiagnozowanymi problemami, potrzebami i/lub potencjalami gminy oraz założeniami wojewódzkiej strategii rozwoju wskazujących na spójności pomiędzy opiniowanym dokumentem a SRWP 2030. W tym zakresie sugeruje się ponadto zmianę nazwy jednej z kolumn Cel Strategii Rozwoju Województwa – Podkarpackie 2030 stosownie do prezentowanych w jej ramach treści (...) Takiego uspoźnienia wymaga również wiersz tabeli 15. Wykaz powiązań celów Strategii Rozwoju z dokumentami strategicznymi i planistycznymi wyższego rzędu.</i></p>	<p>Zapisy poprawiono zgodnie z otrzymaną rekomendacją.</p>
2.	<p>Rozdział 2. <i>Wnioski z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej</i></p>	<p><i>W odniesieniu do części diagnostycznej SRP, Zarząd Województwa Podkarpackiego rekomenduje Projektodawcy ponowny przegląd zapisów i rozważenie ich uzupełnienia o zagadnienia np. w obszarze infrastruktury sieciowej itp. które zwiększą stopień powiązania części diagnostycznej z kierunkową, a tym samym wzmocnią uzasadnienie wyborów kierunkowych. Zarząd Województwa Podkarpackiego zaleca ponadto sprawdzenie stosowanego w SRP nazewnictwa celów, kierunków działań i projektów strategicznych, albowiem w poszczególnych częściach SRP nieznacznie się różnią.</i></p>	<p>Dokument zweryfikowano i uspoźniono, zgodnie z otrzymaną rekomendacją.</p>
3.	<p>Podrozdział 4.1. <i>Model struktury przestrzenno-funkcjonalnej oraz ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej</i></p>	<p>(...) w zakresie prezentacji kierunków rozwoju przestrzennego rekomenduje się uzupełnienie modelu. W obecnej wersji przedstawiono wyłącznie działania wynikające z jednego projektu strategicznego i nie uwzględniono innych działań wynikających z zaprezentowanych w SRP pozostałych kierunków działań.</p>	<p>Model uzupełniono o wszystkie projekty strategiczne zgodnie z otrzymaną rekomendacją.</p>
4.	<p>Podrozdział 4.2.1. <i>Obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa i inne ponadlokalne</i></p>	<p>Weryfikacja SRP w zakresie przypisania obszaru Partnerstwa Kolbuszowskiego do regionalnych obszarów strategicznej interwencji (OSI) określonych w SRWP 2030 potwierdziła właściwą identyfikację kierunków działań tj.: 7.1.4, 7.3.1 oraz 7.4.1, 7.4.2, 7.4.3, 7.4.4. Celem doprecyzowania jednak tego zakresu rekomenduje się skorygowanie obecnych w SRP zapisów dotyczących ilości kierunków działań</p>	<p>Zapisy skorygowano zgodnie z otrzymanymi rekomendacjami.</p>

		<p>wpisujących się w priorytet 7.1 (...) z uwagi na fakt, iż w przedmiotowe OSI wpisuje się tylko miasto Kolbuszowa.</p> <p>Dodatkowo sugeruje się sprawdzenie użytej w tej części dokumentu numeracji rysunków oraz zmianę opisu dla graficznej prezentacji krajowej OSI Wschodnia Polska, która mylnie określona została jako terytorialny zasięg programu Wschodnia Polska.</p>	
5.	<p>Podrozdział 4.2.1. Obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa i inne ponadlokalne</p>	<p>Analizowana SRP uwzględnia wynikające z Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego 2030 (PZPW) inwestycje celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym, a także obszary funkcjonalne dla których wskazano kierunki zagospodarowania. Do decyzji Projektodawcy pozostawia się jednak możliwość uzupełnienia prezentowanych w tym zakresie zapisów o zasady i warunki zagospodarowania tych obszarów. W części dedykowanej PZPW znajdują się również błędne numeracje rysunków (...). Zakres ten należy skorygować.</p>	<p>Zapisy uzupełniono zgodnie z otrzymaną rekomendacją oraz skorygowano zapisy dotyczące numeracji rysunków.</p>
6.	<p>Podrozdział 5.1. Wdrażanie i monitoring Strategii Rozwoju Podrozdział 5.2. Ewaluacja i aktualizacja Strategii Rozwoju</p>	<p>(...) sugeruje Projektodawcy przegląd określonych w SRP zasad monitoringu i ewaluacji celem usunięcia wewnętrznych niespójności w zapisach, a także rozważenie możliwości uproszczenia wprowadzonych procedur.</p>	<p>Zapis skorygowano zgodnie z otrzymaną uwagą.</p>
7.	<p>Podrozdział 3.2.2. Szacunkowe ramy finansowe i potencjalne źródła finansowania</p>	<p>Ponadto sugeruje się skorygować opisy dotyczące obszarów wsparcia w ramach zidentyfikowanych źródeł finansowania (tab. 13), zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie aktualnymi dokumentami.</p>	<p>Zapis skorygowano zgodnie z otrzymaną uwagą.</p>

Źródło: Opracowanie własne

**Tabela 3 Rejestr uwag, wynikających z roboczych kontaktów z Departamentem Zarządzania Programem Operacyjnym w zakresie analizy projektu Strategii Rozwoju Ponadlokalnego dla Partnerstwa Kolbuszowskiego na lata 2022–2030 w zakresie spełnienia wymagań art. 36 ust. 4 ustawy wdrożeniowej, przed oficjalnym złożeniem wniosku o zaopiniowanie Strategii IIT**

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga	Uwaga wraz z propozycją korekty	Stanowisko wraz z uzasadnieniem
1.	Podrozdział 3.2.1. Projekty strategiczne	Realizacja projektów w ramach instrumentu IIT w ramach FEP 2021–2027 odbywać się będzie wyłącznie w ramach sposobu konkurencyjnego w Priorytecie 6 w cs 5 (ii).	Zapisy poprawiono zgodnie z otrzymaną uwagą.
2.	Podrozdział 3.2.1. Projekty strategiczne	Sposób wyboru niekonkurencyjny nie został przewidziany dla Instrumentu IIT. Ponadto poniższe tabele nie są zgodne z listą projektów udostępnioną na stronie internetowej rpo.podkarpackie.pl. Należy dodać listę projektów. Podając w niej projekty, o dofinansowanie których partnerstwo zamierza się ubiegać w sposób konkurencyjny w Priorytecie 6 cs 5 (ii) FEP 2021-2027. Podkreślić należy, że umieszczenie projektów w liście projektów w Strategii wraz z pozytywnym jej zaopiniowaniem nie jest równoznaczne z przyznaniem dofinansowania w przedstawionym zakresie rzeczowym projektu. Projekt podlegał będzie odrębnym procedurom dotyczącym naboru, oceny i wyboru projektów do dofinansowania w ramach programu FEP 2021-2027. W przypadku projektów planowanych do realizacji w zakresie 5 (ii) powinien być jasno określony np. produkt turystyczny czy kulturalny (nie tylko wskaźnik), który zostanie wytworzony w wyniku realizacji celu projektu.	Zapisy poprawiono zgodnie z otrzymaną uwagą. Projekt Strategii uzupełniono o tabele 7 Lista projektów planowanych do ubiegania się o dofinansowanie w ramach Instrumentu IIT w CS 5(ii) w FEP 2021-2027.
3.	Podrozdział 3.2.1. Projekty strategiczne Tabela 7 Lista projektów planowanych do ubiegania się o dofinansowanie w ramach Instrumentu IIT w CS 5(ii) w FEP 2021-2027 Tabela 8 Projekt strategiczny nr 1	W przypadku projektów planowanych do realizacji w zakresie 5 (ii) powinien być jasno określony np. produkt turystyczny czy kulturalny (nie tylko wskaźnik), który zostanie wytworzony w wyniku realizacji celu projektu.	Zapisy w projekcie planowanym do realizacji w zakresie 5 (ii) uzupełniono zgodnie z otrzymaną uwagą.
4.	Podrozdział 3.2.1. Projekty strategiczne Tabela 8 Projekt strategiczny nr 1	(...) Księżego Stawu wraz z budową malej architektury oraz infrastruktury technicznej w miejscowości Cmolasy; oraz budowa parku i infrastruktury rekreacyjnej wraz z akwenem wodnym w Raniżowie; - informacyjnie, brak możliwości finansowania rozbudowy/remontów/budowy zbiorników retencyjnych – projekty punktowe związane z infrastrukturą retencyjną – zakres ten nie wpisuje się w żaden z rodzajów działań ujętych w Priorytecie 6. W zakresie zagospodarowania przestrzeni przy stawach, zalewach, koniecznym będzie doprecyzowanie opisów i celu podejmowanych działań, wówczas możliwa będzie analiza czy zakres ten jest elementem większego projektu np. w ramach działań związanych z turystyką, przy czym potwierdzenie kwalifikowalności wydatku nastąpi w momencie	Zapisy skorygowano zgodnie z otrzymanymi uwagami.

		<i>oceny projektu i jego wyboru do dofinansowania w systemie konkurencyjnym.</i>	
5.	Podrozdział 3.2.1. <i>Projekty strategiczne</i> Tabela 8 Projekt strategiczny nr 1	<i>Podjęmowane działania miękkie będą skierowane na pobudzenie postaw kreatywnych i umożliwiających zarówno udział we wspólnych przedsięwzięciach jak i samodzielną realizację projektów. Jednym z ważniejszych zadań będzie wsparcie mieszkańców w realizacji działań mających na celu kultywowanie lokalnych tradycji i wzmocnienie tożsamości regionalnej - W ramach cs 5 (ii) brak możliwości finansowania działań miękkich, w przypadku gdy dotyczy to ewentualnych działań w innych projektach komplementarnych do opisywanego proszę dodać o tym informacje.</i>	Zapisy w tabeli 8 <i>Projekt strategiczny nr 1</i> dotyczące działań miękkich będą realizowane z innych źródeł finansowania i nie obejmują finansowania w ramach cs 5 (ii). Zapisy skorygowano zgodnie z otrzymaną uwagą.
	Podrozdział 3.2.1. <i>Projekty strategiczne</i> Tabela 8 Projekt strategiczny nr 2	<i>W ramach priorytetu 2 Energia i Środowisko, Cel szczegółowy 2(vii) Wzmacnianie ochrony i zachowania przyrody, różnorodności biologicznej oraz zielonej infrastruktury, w tym na obszarach miejskich, oraz ograniczanie wszelkich rodzajów zanieczyszczenia W ramach cs 2 (vii) niekonkurencyjny sposób wyboru nie występuje. Należy dostosować opisy do wymagań dotyczących form wsparcia w tym cs określonych w FEP 2021-2027.</i>	Zapisy skorygowano zgodnie z otrzymaną uwagą. Ponadto zmieniono nazwę projektu strategicznego nr 2 oraz przypisano go do projektów strategicznych komplementarnych, w związku z tym, że projekty przewidziane do realizacji w ramach IIT przewidziane są do realizacji tylko w ramach Priorytetu 6 w cs 5(ii).

*Źródło: Opracowanie własne*

## **2. Ocena poprawności, kompletności, adekwatności i trafności projektu Strategii**

Dla oceny poprawności, kompletności, adekwatności i trafności projektu Strategii zadano następujące pytania badawcze:

### **1) Czy sporządzono Diagnozę zgodnie z art. 10a Ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2023 r. poz. 225)?**

Tak, *Diagnozę społeczną, gospodarczą i przestrzenną Partnerstwa Kolbuszowskiego* sporządzono zgodnie z art. 10a ww. ustawy. Projekt Diagnozy podlegał konsultacjom społecznym przeprowadzonym w dniach 24.05–09.06.2022 r. W wyznaczonym terminie nie wpłynęły żadne uwagi do projektu Diagnozy. Ewentualne korekty w dokumencie zostały wprowadzone po rozmowach z Partnerami.

### **2) Czy Diagnoza jest kompletna i spójna wewnętrznie?**

Diagnoza została opracowana we współpracy Urzędu Miejskiego w Kolbuszowej, Urzędu Gminy Cmolas, Urzędu Gminy Dzikowiec, Urzędu Gminy Majdan Królewski, Urzędu Gminy Niwiska, Urzędu Gminy Raniżów oraz Starostwa Powiatowego w Kolbuszowej (spojrzenie od wewnątrz) z Wykonawcą zewnętrznym (spojrzenie od zewnątrz). Diagnoza jest spójna wewnętrznie, jej struktura została w sposób logiczny i czytelny podzielona na rozdziały i podrozdziały. Różne zagadnienia z poszczególnych sfer zostały przeanalizowane w odrębnych rozdziałach. Analizie poddano następujące obszary:

- Uwarunkowania wynikające z położenia geograficznego – dostępność komunikacyjna i mobilność;
- Ludność, zachodzące procesy demograficzne i rozwój w wymiarze społecznym;
- Gospodarka i rynek pracy;
- Środowisko naturalne i infrastruktura;
- Kultura i dziedzictwo;
- Sport, rekreacja i turystyka;
- Planowanie i zagospodarowanie przestrzenne;
- Bezpieczeństwo;
- Polityka społeczna;
- Edukacja i wychowanie;
- Kapitał społeczny;
- Finanse samorządowe.



Swoim zakresem Diagnoza obejmuje stan aktualny (dane ilościowe za 2020 r.) oraz stan poprzedzający stan aktualny (dane dla poszczególnych lat z okresu 2016–2020). Sytuacja bieżąca i zachodzące procesy mają odzwierciedlenie w analizie SWOT, która pozwala stwierdzić jakie na obszarze są problemy i bariery rozwojowe, a jakie są jej potencjały i szanse do rozwoju. Dokument spełnia swoją funkcję, ponieważ umożliwia podjęcie decyzji strategicznych, takich jak określenie wizji rozwoju Partnerstwa Kolbuszowskiego, określenie celów strategicznych rozwoju oraz ukierunkowanie działań i wskaźników osiągnięcia celów.

**3) Czy w projekcie Strategii została określona wizja? Czy cele strategiczne i operacyjne odpowiadają na zdiagnozowane bariery rozwojowe i potrzeby oraz są odpowiedzią na mocne strony i potencjały obszaru? Czy cele strategiczne i operacyjne przyczyniają się do osiągnięcia wizji?**

Tak, w projekcie Strategii określona została wizja, czyli stan docelowy rozwoju obszaru osiągnięty do 2030 roku. Wizja powstała w procesie dialogu, z udziałem mieszkańców obszaru i ich przedstawicieli, podczas różnego rodzaju spotkań. Wizja wyraża aspiracje i ambicje mieszkańców oraz władz lokalnych, a jednocześnie jest możliwa do zrealizowania. W projekcie Strategii określono również cele strategiczne, podzielone na cele operacyjne, których osiągnięcie za pomocą realizacji założonych kierunków działań i działań pozwoli na dojście do stanu przewidzianego w wizji. W procesie opracowania Strategii wyzwania rozwojowe zostały opisane poprzez konkretne cele strategiczne, dzięki czemu uzyskano spójność i komplementarność między elementami diagnozy a planowanymi działaniami.

Cel operacyjny 1.1. *Wzrost atrakcyjności turystycznej obszaru*, do osiągnięcia którego założono realizację kierunków działań: 1.1.1. *Zachowanie wielokulturowego dziedzictwa obszaru* oraz 1.1.2. *Rozwój infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej* odnosi się do potencjałów Partnerstwa Kolbuszowskiego jakimi są jego zasoby endogeniczne i możliwość rozwoju umożliwiającego podnoszenie konkurencyjności wśród innych obszarów regionu. Gminy Partnerstwa wyróżniają się cennymi zasobami przyrodniczymi o wysokiej wartości oraz potencjałem kulturowym. Szansą dalszego rozwoju gmin jest utrzymanie stanu środowiska naturalnego, a także podnoszenie standardu oferowanych usług w zakresie przemysłu czasu wolnego oraz rozwój turystyki aktywnej. Wszystkie gminy z obszaru posiadają potencjał turystyczny. Potencjał turystyczny to szerokie pojęcie obejmujące ogół elementów umożliwiających rozwój turystyki na danym obszarze, m.in. elementy strukturalne, związane z czynnikami przestrzennymi oraz funkcjonalne, związane z działaniami podmiotów bezpośrednio i pośrednio zaangażowanych w działalność turystyczną. Dlatego też powinna

rozwijać się turystyka krajoznawcza oparta na wysokich walorach krajobrazu kulturowego, w tym zasobach materialnego i niematerialnego dziedzictwa kulturowego.

Kolejny cel operacyjny 1.2. *Wzmocniony potencjał inwestycyjny oraz rozwój przedsiębiorczości*, do osiągnięcia którego założono realizację kierunków działań: 1.2.1. *Promocja inwestycyjna obszaru* oraz 1.2.2. *Wzrost przedsiębiorczości i konkurencyjności przedsiębiorstw* odnosi się do rozwoju społeczno-gospodarczego poprzez wykorzystanie szans wynikających z deficytu miejsc inwestycyjnych w Rzeszowie i innych sąsiednich ośrodkach, a także podejmowanie działań zmierzających do rozwoju przedsiębiorczości poprzez współpracę wewnętrzną oraz zewnętrzną, w tym z parkami przemysłowymi w Rzeszowie, Nowej Dębie oraz Mielcu.

Cel operacyjny 2.1. *Integracja społeczna mieszkańców*, do osiągnięcia którego założono realizację kierunków działań: 2.1.1. *Rozwój kapitału ludzkiego* oraz 2.1.2. *Partycypacja i aktywizacja społeczna* odnosi się do wzmocnienia aktywności społecznej mieszkańców, promowania demokracji lokalnej, odradzania się aktywności środowisk lokalnych, a także wspierania działań takich społeczności. Inicjatywy lokalne powinny mieć wpływ na samoorganizację małych społeczności poprzez budowanie więzi społecznych opartych na świadomości i pielęgnowaniu wspólnego dziedzictwa kulturowego, poszanowaniu praw i tradycji oraz rozwijaniu postaw tolerancji.

Cel operacyjny 2.2. *Rozwój wspólnot lokalnych*, do osiągnięcia którego założono realizację kierunków działań: 2.2.1. *Silne więzi i tożsamość mieszkańców* oraz 2.2.2. *Wysoki poziom usług publicznych* odnosi się do kreowania wspólnoty zgodnie z koncepcją Smart Villages. Koncepcja ta odnosi się do obszarów wiejskich i społeczności, które chcą opierać rozwój o swoje mocne strony i posiadane zasoby. W koncepcji Smart Villages ważna jest technologia, podobnie jak inwestycje w infrastrukturę, kapitał ludzki, potencjał i budowanie społeczeństwa obywatelskiego. Ważne jest również dobre zarządzanie i zaangażowanie obywateli. W tym celu prowadzone będą działania z zakresu wspierania integracji grup społeczności lokalnej.

Cel operacyjny 3.1. *Przyjazna i zróżnicowana przestrzeń publiczna*, do osiągnięcia którego założono realizację kierunków działań: 3.1.1. *Zwiększona dbałość o ład przestrzenny* oraz 3.1.2. *Rozwój i odnowa przestrzeni i obiektów publicznych* odnosi się do stworzenia szeroko dostępnej przestrzeni publicznej poprzez kompleksowe zagospodarowanie. Realizacja celu umożliwi zachowanie dziedzictwa kulturowego i specyfiki obszarów wiejskich poprzez inwestycje w obiekty oraz miejsca tworzące turystyczne szlaki tematyczne, miejsca odwołujące się do walorów historycznych, kulturowych, przyrodniczych.

Ostatni cel operacyjny 3.2. *Rozwój racjonalnego wykorzystania zasobów środowiskowych*, do osiągnięcia którego założono realizację kierunków działań: 3.2.1. *Rozwój infrastruktury*

komunalnej i 3.2.2. *Ochrona środowiska i ograniczenie niskiej emisji*, to odpowiedź na potrzebę ochrony środowiska i ograniczania niskiej emisji. Działania podejmowane w tym celu będą miały na celu poszanowanie i racjonalne wykorzystywanie zasobów środowiskowych, a także udostępnianie ich mieszkańcom i przyjeźdnym. Jednymi z zadań są m.in. ograniczanie niskiej emisji, w tym wymiana źródeł ciepła, termomodernizacja budynków, monitoring poziomu zanieczyszczeń, rozwój OZE.

#### **4) Czy osiągnięcie celów strategicznych i operacyjnych jest realne?**

Niezbędnym warunkiem właściwego planowania strategicznego jest możliwie szeroki udział różnych grup interesariuszy w procesie tworzenia dokumentu strategicznego. Prace nad Strategią oparte były nie tylko o wiedzę i doświadczenie władz lokalnych, pracowników Urzędu Miejskiego w Kolbuszowej, Urzędu Gminy Cmolasy, Urzędu Gminy Dzikowice, Urzędu Gminy Majdan Królewski, Urzędu Gminy Niwiska, Urzędu Gminy Raniszów, Starostwa Powiatowego w Kolbuszowej, Radnych i podmiotu zewnętrznego opracowującego dokument, ale też mieszkańców i ich przedstawicieli. Partycypacyjne podejście daje szansę osiągnięcia zamierzonych celów i urzeczywistnienia założonej wizji.

#### **5) Czy przyjęty zestaw wskaźników monitoringu umożliwi obserwowanie postępu realizacji założonych celów strategicznych?**

Określony w projekcie Strategii system monitorowania umożliwi gromadzenie bieżących danych dotyczących postępów we wdrażaniu oraz osiaganiu założonych celów. Pozwoli również na obserwację rezultatów prowadzonych działań, a w razie potrzeby na wprowadzenie niezbędnych korekt oraz aktualizacji dokumentu. Zakres monitoringu i ewaluacji Strategii wyznaczają określone w niej cele strategiczne, kierunki działań oraz zaplanowane działania i projekty strategiczne. Monitoring Strategii prowadzony będzie w zakresie finansowym oraz rzeczowym. W każdym projekcie strategicznym określono cele operacyjne oraz kierunki działań, w które ten projekt się wpisuje oraz wskaźniki produktu i rezultatu. Dodatkowo określono wskaźniki mierzalności rozwoju obszaru.

#### **6) Czy dokonano hierarchizacji i wskazano projekty flagowe?**

W dokumencie wskazano plan operacyjny, na który składają się: wizja, misja, trzy cele strategiczne i dla każdego z nich po dwa cele operacyjne, z kolei dla nich po dwa kierunki działań (łącznie 12 kierunków działań), w ramach których zdefiniowane zostały kluczowe do realizacji działania. Działania są przedstawione w sposób ogólny. W drodze hierarchizacji wyodrębniono

z działań najistotniejsze elementy i ułożono z nich projekty strategiczne. Strategia przedstawia w sumie 6 projektów strategicznych, które są kluczowe do osiągnięcia założeń, najważniejsze i najpilniejsze do realizacji na obszarze Partnerstwa we wskazanym okresie – przedstawiono dla nich ramy finansowe oraz plan finansowania. Pierwszy (flagowy) projekt jest najbardziej zintegrowany, spójny oraz przedstawiony w formule IIT. Pozostałe 5 projektów jest projektami komplementarnymi.

**7) Czy dokument jest czytelny i zachowana została jego logika? Czy opracowany został w sposób zrozumiały i dostępny?**

Tak, dokument jest czytelny, jego struktura została w sposób logiczny i czytelny podzielona na rozdziały i podrozdziały, osobno przedstawiono część wprowadzającą, wnioski z Diagnozy, część programową, wymiar przestrzenny polityki rozwoju, system realizacji Strategii, mechanizmy włączenia mieszkańców w proces przygotowania, realizacji i oceny Strategii oraz podsumowanie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Dokument sporządzony został czcionką bezszeryfową, odpowiednio dużą (poza tabelami rozmiar 12), między akapitami zachowano odpowiednie odstępy, każdy główny rozdział rozpoczyna się od nowej strony.

### **3. Weryfikacja założeń Strategii wobec zapisów dokumentów wyższego rzędu**

Strategia rozwoju odnosząc się w swych założeniach (celach strategicznych, celach operacyjnych i kierunkach działań) do zidentyfikowanych problemów mieszkańców na obszarze, uwzględnia kontekst innych dokumentów strategicznych na szczeblu lokalnym (stanowiąc istotny element całościowej wizji rozwoju jednostki), a także dokumentów wyższego szczebla, regulujących działania w przedmiotowym obszarze. W związku z tym komplementarność z innymi działaniami oraz priorytetami wpływa na skuteczność i efektywność realizacji Strategii.

Oceny spójności celów strategicznych z dokumentami wyższego rzędu dokonano bezpośrednio w dokumencie. Ocena ta odnosiła się do następujących dokumentów:

1) Na szczeblu międzynarodowym i krajowym:

- *Umowa Partnerstwa dla realizacji Polityki Spójności 2021–2027 w Polsce;*
- *Agenda 2030 na rzecz Zrównoważonego Rozwoju;*
- *Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030;*
- *Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030);*
- *Polityka Ekologiczna Państwa 2030 – strategia rozwoju w obszarze środowiska i gospodarki wodnej;*
- *Strategia Rozwoju Kapitału Społecznego 2030;*
- *Strategia zrównoważonego rozwoju wsi, rolnictwa i rybactwa 2030;*
- *Plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły;*
- *Aktualizacja Programu Wodno-Środowiskowego Kraju;*
- *Plan zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły;*
- *Plan przeciwdziałania skutkom suszy.*

2) Na szczeblu regionalnym:

- *Strategia Rozwoju Województwa – Podkarpackie 2030;*
- *Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego;*
- *Strategia rozwoju i komunikacji marketingowej turystyki województwa podkarpackiego na lata 2020–2025.*

Dodatkowo w dokumencie dokonano oceny spójności z najważniejszymi dokumentami planistycznymi na poziomie gmin np.: *Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kolbuszowa*, *Program usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Cmolas na lata 2012–2032* i innymi.

Sprawdzenie zgodności założeń Strategii z dokumentami wyższego rzędu wykazało pełne powiązanie z tymi dokumentami, a część założonych w Strategii celów bezpośrednio przyczyni się do realizacji założeń opracowań regionalnych i krajowych.

## **Podsumowanie**

*Strategia Rozwoju Ponadlokalnego dla Partnerstwa Kolbuszowskiego na lata 2022–2030* oraz przeprowadzony proces jej tworzenia spełniają wszystkie podstawowe kryteria ewaluacyjne. Dokument powstał przy współpracy podmiotu zewnętrznego, przedstawicieli władz lokalnych, pracowników instytucji publicznych oraz mieszkańców i ich przedstawicieli. Interesariusze mogli wyrażać swoje potrzeby, opinie i uwagi w badaniu ankietowym, podczas spotkań oraz w procesie konsultacji społecznych. Z związku z tym należy stwierdzić, że dokument stanowi odpowiedź na oczekiwania i potrzeby miejscowej społeczności.

Nie odnotowano uchybień proceduralnych, dokument powstał zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz rekomendacjami Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej, zawartymi w opracowaniu *Strategia Rozwoju Gminy – Poradnik praktyczny*.

W systemie realizacji Strategii można zauważyć podejście horyzontalne, tzn. cele operacyjne dotyczą kilku sfer, z tego też względu niektóre projekty przewidziane są do realizacji w ramach interdyscyplinarnej współpracy kilku podmiotów. Strategia uwzględnia wszystkie elementy wynikające z *Ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378 z późn. zm.), w tym w szczególności zawiera opis OSI wojewódzkich i lokalnych, model struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej obszaru.

Mając na uwadze powyższe – uznaje się, że działania i projekty przewidziane do realizacji w ramach Strategii przyniosą zakładane efekty przy użyciu dedykowanych im instrumentów i zasobów. Założenia są trafne i spójne, a cele odpowiadają na zdiagnozowane problemy, potencjały i wyzwania rozwojowe.

## **Spis tabel**

Tabela 1 Zestawienie fiszek projektowych ze sposobem uwzględnienia w projekcie Strategii 8	
Tabela 2 Rejestr uwag, wynikających z opinii Zarządu Województwa Podkarpackiego do projektu <i>Strategii Rozwoju Ponadlokalnego dla Partnerstwa Kolbuszowskiego na lata 2022–2030</i> .....	12
Tabela 3 Rejestr uwag, wynikających z roboczych kontaktów z Departamentem Zarządzania Programem Operacyjnym w zakresie analizy projektu <i>Strategii Rozwoju Ponadlokalnego dla Partnerstwa Kolbuszowskiego na lata 2022–2030</i> w zakresie spełnienia wymagań art. 36 ust. 4 ustawy wdrożeniowej, przed oficjalnym złożeniem wniosku o zaopiniowanie Strategii IIT .....	14