



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: (017) 859 00 50 www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA Nr XIV/ *442* /2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z dnia 30 grudnia 2019 roku

w sprawie: **Opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Miasta Kolbuszowa na rok 2020, wraz uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Stanisław Biesiadecki - przewodniczący
2. Maria Czarnik – Goleisz - członek
3. Mirosław Paczocha - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Miasta Kolbuszowa na 2020 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

postanawia:

przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2020 rok zaopiniować negatywnie, z powodu planowanych nowych zobowiązań finansowych, mających wpływ na niespełnienie w roku 2021 relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie:

Burmistrz Miasta Kolbuszowa Zarządzeniem Nr 638/19, z dnia 14 listopada 2019 roku, w sprawie przedłożenia projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Kolbuszowa na 2020 rok wraz z projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej”, przedłożył projekt uchwały budżetowej na 2020 rok, Radzie Miejskiej oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie. Materiały powyższe wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 14 listopada 2019 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem zasadniczo spełnia wymogi formalne określone w uchwale Rady Miejskiej w Kolbuszowej Nr LVIII/626/10, z dnia 24 września 2010 roku „w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej”.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w przepisach prawa, wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz zadań bieżących własnych, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa. Wydatki budżetu zaplanowano na realizację zadań własnych i zadań zleconych z uwzględnieniem zakresu i rodzaju zadań gminy i miasta na prawach powiatu wynikających z obowiązujących przepisów oraz założeń przyjętych przy opracowywaniu budżetu państwa.

Planowane dochody budżetu ustalono według źródeł i działów klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na bieżące i majątkowe, a wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na bieżące i majątkowe, tj. zgodnie z wymogami przepisu art. 236 ustawy o finansach publicznych, do paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Dochody budżetu miasta zaplanowano na kwotę 126.512.267 zł., natomiast wydatki na kwotę 132.475.140,18 zł., tj. z deficytem na kwotę 5.962.873,18 zł., dla którego wskazano źródło pokrycia w postaci kredytów i pożyczek. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w wysokości 10.929.853,18 zł., oraz rozchody w kwocie 4.966.980 zł., z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętego zadłużenia.

W § 4 poprawnie określono rezerwy budżetu ogólną i celową na zadania własne z zakresu zarządzania kryzysowego.

W § 5 określono szczególne zasady wykonywania budżetu wynikające z odrębnych ustaw. Wyodrębniono dochody z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii, dochody związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, dochody i wydatki z wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami, dochody i wydatki z tytułu opłat za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych lub dworców oraz wydatki funduszu sołeckiego.

Uwaga Składu Orzekającego dotyczy ujęcia wydatków funduszu sołeckiego w szczególnych zasadach wykonywania budżetu. W związku z tym, iż wydatki funduszu sołeckiego nie są zaliczane do szczególnych zasad wykonywania budżetu należy je usunąć z § 5 projektu uchwały budżetowej i umieścić w odrębnej jednostce redakcyjnej uchwały (§).

W § 6 wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami oraz zadań realizowanych na podstawie porozumień, w układzie tabelarycznym wg klasyfikacji budżetowej. W powyższej tabeli nie ujęto dochodów i wydatków planowanych w dochodach w rozdz. 75414 § 201 kwota 2.588 zł., oraz rozdz. 85510 § 206 kwota 20.763.000 zł.

W § 7 projektu uchwały poprawnie określono limity zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz określono łączną kwotę poręczeń i gwarancji udzielanych przez gminę.

W § 8 uchwały poprawnie zaplanowano upoważnienia dla burmistrza do dokonywania zmian polegających na przesunięciach między rozdziałami planu wydatków bieżących w zakresie środków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, wydatków majątkowych w zakresie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do określonej kwoty,

do lokowania wolnych środków na rachunkach w innym banku niż prowadzący obsługę budżetu, oraz do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych gminy uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków z wyłączeniem przeniesień między działami, do dokonywania zmian wydatków związanych zmianą kwot lub uzyskaniem płatności z budżetu środków europejskich oraz zmian w realizacji przedsięwzięć finansowanych z udziałem środków europejskich o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu oraz zwrotem płatności otrzymanych z budżetu środków europejskich.

W § 9 ustalono plan dotacji na zadania realizowane przez podmioty zaliczane i niezaliczane do sektora finansów publicznych zgodnie z załącznikiem nr 1 do projektu uchwały. Z powyższego załącznika należy wyeliminować zaplanowaną w dziale 010, rozdz. 01030 § 2850 wpłatę gmin dla Izb Rolniczych nie zaliczaną do grupy dotacji. W tym zakresie należy dokonać zmiany załącznika.

Opiniując powyższe materiały Skład Orzekający stwierdza, że dane wykazane w przedłożonych materiałach w zakresie określonym w art. 229 ustawy o finansach publicznych zgodne są również z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020 - 2030.

Spełniony zostaje również warunek wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące budżetu.

Do projektu uchwały budżetowej zostało dołączone uzasadnienie i materiały informacyjne.

Relacja dotycząca łącznej kwoty spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnej spłaty kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych, która dla roku budżetowego 2021 - nie zostanie spełniona. Powyższa relacja dla roku budżetowego 2021 wynosi 7,07%, natomiast dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ww. ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wynosi 6,34%.

Stosownie do postanowień art. 243 ust.1 organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty do przypadających w danym roku budżetowym spłat wymienionych w ust. 1 zobowiązań – do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące budżetu.

Oceniając całość materiałów przedłożonych przez Burmistrza Kolbuszowej w wykonaniu obowiązku wynikającego z przepisu art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, iż tylko po usunięciu stwierdzonych uchybień oraz dokonaniu stosownych zmian projektu uchwały budżetowej na rok 2020 powodujących spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych mogą one stanowić materiał do dalszych prac nad uchwaleniem budżetu na 2020 rok.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Burmistrz
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Stanisław Biesiadecki